

FIJAŁKOWSCY

SPÓŁKA PARTNERSKA ADWOKATÓW I RZECZNIKÓW PATENTOWYCH

adwokat Katarzyna Fijałkowska – rzecznik patentowy Bartłomiej Fijałkowski

Łódź, dnia 20 maja 2015 roku

Szanowny Pan
Florian Właźlak
Przewodniczącego Rady Powiatu Pabianickiego

Odpowiedź na zapytanie zgłoszone na sesji

Na sesji Rady Powiatu Pabianickiego w dniu 30 kwietnia 2015 roku podniesiona została kwestia prawna czy sprawozdania i informacje o stanie mienia w trybie art. 267 ustawy o finansach publicznych zostały złożone Radzie Powiatu Pabianickiego przez Zarząd z zachowaniem ustawowego terminu.

Z przedstawionego stanu faktycznego i okazanych dokumentów wynika, że dokumenty wymagane przez powyższą normę prawną zostały złożone w formie papierowej Przewodniczącemu Rady Powiatu Pabianickiego za pośrednictwem Biura Rady Powiatu Pabianickiego w dniu 31 marca 2015 roku. Następnie pliki zawierające te same dokumenty zostały przesłane już w pierwszych dniach kwietnia 2015 roku poszczególnym radnym za pośrednictwem poczty elektronicznej.

Z uwagi na powyższe postawione zostało pytanie czy zachowany został termin ustawowy wynikający z art. 267 ustawy o finansach publicznych.

Przed przystąpieniem do rozważań prawnych należy zaznaczyć, że sprawozdania i informacje składane były w okresie pomiędzy sesjami Rady Powiatu Pabianickiego.

W myśl art. 267 ust. 1 ustawy o finansach publicznych zarząd jednostki samorządu terytorialnego ma obowiązek przedstawić, w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym, organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego wskazane tam sprawozdania oraz informacje o stanie mienia.

Tym samym Zarząd Powiatu Pabianickiego jest zobowiązany przedstawić wskazane powyżej dokumenty w określonym tam terminie organowi stanowiącemu, a więc Radzie Powiatu Pabianickiego.

Bez wątpienia Rada Powiatu, organ stanowiący, jest organem kolegialnym. Należy więc ustalić jakie są zasady składania oświadczeń (jakim w rozważanym przypadku są sprawozdania oraz informacje o stanie mienia) takiemu organowi kolegialnemu.

Nie nastręcza trudności ustalenie sposobu i chwili złożenia oświadczenia radzie powiatu w czasie gdy organ ten obraduje na sesjach. Warunkiem jest jedynie by zostało złożone w czasie ich trwania.

Znacznie więcej wątpliwości budzi sposób i chwila złożenia oświadczenia organowi kolegialnemu w okresach pomiędzy poszczególnymi sesjami.

FV

FIJAŁKOWSCY

SPÓŁKA PARTNERSKA ADWOKATÓW I RZECZNIKÓW PATENTOWYCH

adwokat Katarzyna Fijałkowska - rzecznik patentowy Bartłomiej Fijałkowski

Kwestii tej nie rozstrzyga ustawa o finansach publicznych, która w art. 267 określa jedynie termin złożenia radzie powiatu przez zarząd tam wskazanych dokumentów. Problematyka ta nie została również wprost uregulowana w ustawie o samorządzie powiatowym.

W mojej ocenie dla ustalenia sposobu i chwili złożenia oświadczeń radzie powiatu w okresach międzysesyjnych należy odwołać się do regulacji ustawy o samorządzie powiatowym. W art. 14 stanowi ona, że rada powiatu wybiera ze swego grona przewodniczącego i jednego lub dwóch wiceprzewodniczących (w określonym tam trybie) oraz że zadaniem przewodniczącego jest wyłącznie organizowanie pracy rady oraz prowadzenie obrad rady (art. 14 ust. 1 i 3 ustawy o samorządzie powiatowym).

Tak więc na czele rady powiatu stoi przewodniczący. Jednak ani on, ani jego zastępcy nie są organami powiatu. Ich wyłącznym zadaniem jest sprawne organizowanie i prowadzenie prac Rady, w tym przewodniczenie obradom Rady.

Za przedstawicielami doktryny i orzecznictwem należy wskazać, że poprzez organizowanie prac rady należy rozumieć szereg czynności, głównie o charakterze materialno-technicznym, takim jak na przykład przygotowywanie projektu sesji, zawiadomienie radnych o miejscu i terminie sesji oraz porządku obrad, przygotowanie dla radnych stosownych dokumentów i innych materiałów. Przepis art. 14 ust. 3 ustawy o samorządzie powiatowym kształtuje zatem jednoznacznie usługowy charakter funkcji przewodniczącego w stosunku do rady gminy. Znajduje on również potwierdzenie w postanowieniach Statutu Powiatu Pabianickiego.

Swe funkcje przewodniczący wykonuje przy pomocy biura rady.

Choć przewodniczącego rady można uznać jedynie za organ wewnętrzny rady powiatu, to z zakresu wykonywanych przez niego czynności wynika pośrednio uprawnienie do składania na jego ręce oświadczeń kierowanych do rady powiatu. Wynika to choćby z uprawnienia do przyjmowania przez niego skarg i wniosków mieszkańców. Bez wątpienia złożenie takich dokumentów na ręce przewodniczącego rady jest równoznaczne ze złożeniem ich radzie powiatu.

W taki sposób należy również ocenić tryb i moment składania radzie powiatu dokumentów, o których mowa w art. 267 ustawy o finansach publicznych. W ocenie opiniującego złożenie ich w Biurze Rady Powiatu Pabianickiego Przewodniczącemu Rady Powiatu Pabianickiego przed upływem ustawowego terminu jest wystarczające dla uznania, że termin został zachowany. Nie ma natomiast prawnego znaczenia kiedy powyższe dokumenty zostały przekazane poszczególnym radnym.


Katarzyna Fijałkowska
adwokat