

DECYZJA

Na podstawie art. 104, art. 105 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.) w związku z art. 6 ust. 1, art. 8a ust. 5, art. 8b ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 140), po rozpoznaniu wniosków dotyczących wpisu na listę udziałowców uprawnionych do udziału we wspólnocie gruntowej wsi Kazimierz

orzekam

umorzyć postępowanie w sprawie ustalenia wykazu uprawnionych do udziału we wspólnocie gruntowej wsi Kazimierz, położonej w gminie Lutomiersk oraz wykazu obszarów gospodarstw rolnych przez nich posiadanych i wielkości przysługujących im udziałów we wspólnocie w trybie przepisów ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (Dz. U. z 2022 r., poz. 140).

Uzasadnienie

Starosta Pabianicki w dniu 15 listopada 2016 r. na wniosek D. C. wszczął postępowanie administracyjne dotyczące ustalenia wykazu uprawnionych do udziału we wspólnocie gruntowej oraz wykazu obszarów gospodarstw rolnych przez nich posiadanych i wielkości przysługujących im udziałów we wspólnocie gruntowej wsi Kazimierz, gmina Lutomiersk, oznaczonej w obrębie 13 Kazimierz jako działki nr: 91, 109, 135, 149, 210, 212, 243, 245, 415, 439, 466, 502/2, 562/1, 562/2, 734 o łącznej powierzchni 78,3070 ha oraz w obrębie 14 Lutomiersk jako działka nr 7 o powierzchni 0,4784 ha.

Decyzją znak: GG.6820.19.2016 z dnia 28 czerwca 2019 r. Starosta Pabianicki ustalił wykaz uprawnionych do udziału we wspólnocie gruntowej wsi Kazimierz, położonej w gminie Lutomiersk oraz wykaz obszarów gospodarstw rolnych przez nich posiadanych i wielkości przysługujących im udziałów we wspólnocie, od której w dniu 15 lipca 2019 r. złożono odwołanie. Wojewoda Łódzki decyzją znak: RT-II.7511.1.2019 z dnia 31 października 2019 r. uchylił w/w decyzję Starosty Pabianickiego i przekazał sprawę organowi I instancji do ponownego rozpatrzenia.

W dniu 23 lutego 2021 r. Starosta Pabianicki wydał decyzję ustalającą wykaz uprawnionych do udziału we wspólnocie gruntowej oraz wykaz obszarów gospodarstw rolnych przez nich posiadanych i wielkości przysługujących im udziałów we wspólnocie. W terminie ustawowym odwołanie od przedmiotowej decyzji złożył D. B. i w dniu 7 maja 2021 r. Wojewoda Łódzki decyzją znak: RT-II.7511.2.2021 uchylił w/w decyzję Starosty Pabianickiego w całości i przekazał sprawę organowi I instancji do ponownego rozpatrzenia.

Po ponownym rozpatrzeniu sprawy organ orzekający ustalił, iż:

Na podstawie danych zawartych w ewidencji gruntów i budynków ustalono, iż nieruchomości położone w gminie Lutomiersk, w obrębie 13 Kazimierz, oznaczone w ewidencji gruntów jako działki nr: 91, 109, 135, 149, 210, 212, 243, 245, 415, 439, 466, 502/2, 562 i 734 o łącznej powierzchni 78,33 ha oraz w obrębie 14 Lutomiersk jako działka nr 7 o powierzchni 0,48 ha stanowią Wspólnotę Gruntową wsi Kazimierz.

W dniu 29 lipca 2021 r. organ orzekający wystąpił do Archiwum Państwowego w Łodzi oraz do jego Oddziału w Sieradzu z prośbą o udzielenie informacji czy w zasobach Archiwum

w zespole Prezydium Powiatowej Rady Narodowej w Łodzi lub Prezydium Gromadzkiej Rady Narodowej w Kazimierzu lub w Lutomiersku, a także w Powiatowym Biurze Geodezji i Urzędzeń Rolnych w Łodzi znajdują się dokumenty wskazujące na uregulowanie stanu prawnego w/w Wspólnoty w tym m. in.: decyzja o ustalenia wykazu uprawnionych do udziału we wspólnocie gruntowej oraz wykazu obszarów gospodarstw rolnych przez nich posiadanych i wielkości przysługujących im udziałów we wspólnocie gruntowej, dokumenty dotyczące zatwierdzenia statutu spółki powołanej dla zagospodarowania wspólnoty gruntowej, statut Spółki Wspólnoty Gruntowej wsi Kazimierz.

Pismem znak: OII.6341.211.2022 z dnia 27 kwietnia 2022 r. Archiwum Państwowe w Łodzi poinformowało, iż w następujących zespołach archiwalnych:

- Prezydium Powiatowej Rady Narodowej i Urząd Powiatowy w Łodzi:
 - w protokołach z sesji Powiatowej Rady Narodowej z lat 1963 – 1965, sygn.: 28-36,
 - w protokołach z posiedzeń Komisji Rolnictwa i Leśnictwa Powiatowej Rady Narodowej z lat 1963 – 1965, sygn.: 256-259,
 - w jednostkach zatytułowanych: *Decyzje Prezydium Powiatowej Rady Narodowej z lat 1963 - 1965*, sygn. 1250 – 1252,
- Prezydium Gromadzkiej Rady Narodowej w Kazimierzu, sygn. 6, 7, 25 – 27,
- Prezydium Gromadzkiej Rady Narodowej w Lutomiersku, sygn. 4 – 6, 29 – 30,
- Urząd Rejonowy w Pabianicach,
- Powiatowe Biuro Geodezji i Urzędzeń Rolnych w Łodzi,
- Urząd Rejonowy w Łasku,

nie odnaleziono dokumentów dotyczących Wspólnoty Gruntowej wsi Kazimierz, w tym decyzji o nadaniu statutu dla wymienionej wspólnoty oraz wykazu osób z niej korzystających.

W dniu 28 marca 2022 r. Starosta Pabianicki skierował do Archiwum Państwowego w Łodzi oraz do jego Oddziału w Sieradzu pismo z prośbą o udzielenie informacji czy w zasobach Archiwum w zespole Prezydium Powiatowej Rady Narodowej w Łodzi Wydział Rolnictwa i Leśnictwa dla powiatu łódzkiego i m. Zgierza znajdują się n/w dokumenty:

- pismo skierowane do Zarządu Spółki Wodnej w Kazimierzu znak: G.IV.11/1/70 z dnia 11 marca 1970 r., dotyczące wykluczenia ze wspólnoty gruntowej jednego z jej członków,
- decyzja z dnia 10 grudnia 1963 r. nr 5/27/63 o uznaniu nieruchomości rolnej położonej w Kazimierzu o powierzchni około 84,00 ha za wspólnotę gruntową,
- decyzja z dnia 23 kwietnia 1964 r. nr G.IV.11/7/64 o zatwierdzeniu wykazu osób uprawnionych do udziału we wspólnocie gruntowej w Kazimierzu,
- decyzja z dnia 15 czerwca 1964 r. nr 2/3/1/64 o zatwierdzeniu wielkości udziałów poszczególnych uprawnionych do wspólnoty gruntowej w Kazimierzu.

Pismem znak: OII.6341.211.2022 z dnia 27 kwietnia 2022 r. Archiwum Państwowe w Łodzi poinformowało, iż przeprowadzono poszukiwania w zespole Prezydium Powiatowej Rady Narodowej i Urząd Powiatowy w Łodzi, Wydział Rolnictwa i Leśnictwa i nie odnaleziono w/w dokumentów. Dodatkowo przeprowadzono poszukiwania we wspomnianym zespole, w aktach Wydziału Gospodarki Wodnej i nie odnaleziono pisma skierowanego do Zarządu Spółki Wodnej znak: G.IV.11/1/70 z dnia 11 marca 1970 r.

Organ I instancji przeprowadził dodatkowe postępowanie wyjaśniające polegające na zbadaniu akt sprawy znak: G.6018/1/97 prowadzonej przez ówczesny Urząd Rejonowy w Łasku, dotyczącej ustalenia jakie grunty stanowią wspólnotę gruntową wsi Kazimierz, zakończonej ostateczną decyzją Kierownika Urzędu Rejonowego w Łasku znak: G.III.6013/26/97 z dnia 21 października 1997 r., uznającą za wspólnotę gruntową wsi Kazimierz działki oznaczone numerami: 91, 109, 135, 149, 210, 212, 243, 245, 415, 439, 466, 502/2, 562 i 734 o pow. 78,33 ha, położone we wsi Kazimierz i działkę nr 7 o pow. 0,48 ha położoną we wsi Lutomiersk, gmina Lutomiersk.

Z akt sprawy wynika, iż Urząd Rejonowy w Łasku zwrócił się do Syndyka Masy Upadłościowej Banku Spółdzielczego w Lutomiersku z prośbą o udostępnienie dokumentów mogących stanowić załączniki do wniosku o założenie rachunku bankowego pod nazwą Wspólnota Gruntowo – Leśna w Kazimierzu (w szczególności statut wspólnoty gruntowej, skład zarządu, wykaz udziałowców wspólnoty), co jest niezbędne do uregulowania stanu prawnego wspólnoty gruntowej. W odpowiedzi na prośbę Urzędu Gminy Syndyk Masy Upadłości Banku Spółdzielczego w Lutomiersku poinformował o odnalezieniu protokołu z odbytego posiedzenia Zarządu Wspólnoty Leśnej w Kazimierzu z dnia 20 kwietnia 1986 r. oraz umowę rachunku bankowego z dnia 25 kwietnia 1977 r.

Ponadto z dołączonego do akt w/w sprawy aktu notarialnego Rep. A nr 285/89 z dnia 15 lutego 1989 r. wynika, iż członkowie Wspólnoty Gruntowo – Leśnej w Kazimierzu podjęli uchwałę o zbyciu części działki nr 502 na rzecz osób fizycznych, na co Naczelnik Gminy Lutomiersk prawomocną decyzją nr 8224/27/88 z dnia 7 stycznia 1988 r. wyraził zgodę.

Zgodnie z oświadczeniem Wójta Gminy Lutomiersk, zawartym w piśmie z dnia 30 października 2020 r., Wspólnota Gruntowo – Leśna wsi Kazimierz podejmowała szereg czynności w swoim imieniu, m. in. występowała z wnioskami o wyrażenie zgody na wycinkę drzew, wydzierzawiała i użyczała grunty wspólnoty na podstawie umów cywilno – prawnych, co mogłoby świadczyć o uregulowaniu stanu prawnego wspólnoty gruntowej w kwestii ustalenia udziałowców wspólnoty i wyboru spółki dla zarządu wspólnotą. Według oświadczenia Wójta Gminy Lutomiersk pełna dokumentacja dotycząca powyższego winna być w posiadaniu Zarządu Wspólnoty Gruntowo – Leśnej w Kazimierzu, którego Prezesem jest obecnie W. D., a jego zastępcą F. D. W dniu 18 listopada 2020 r. Starosta Pabianicki wystąpił do w/w osób z wezwaniem o dostarczenie oryginałów lub potwierdzonych za zgodność z oryginałem dokumentów potwierdzających powstanie i funkcjonowanie spółki Wspólnoty Gruntowo – Leśnej w Kazimierzu, tj. decyzji o ustaleniu osób uprawnionych do udziału we wspólnocie gruntowej, uchwały zebrania członków wspólnoty o powołaniu spółki dla zagospodarowania wspólnoty gruntowej, decyzji właściwego organu o zatwierdzeniu statutu spółki wraz z tekstem statutu oraz innych dokumentów potwierdzających istnienie i funkcjonowanie w/w spółki.

W odpowiedzi na w/w wezwanie W. D. i F. D. pismem z dnia 16 grudnia 2020 r. (data wpływu do Starostwa Powiatowego w Pabianicach) poinformowali organ I instancji, iż „Wspólnota Gruntowo – Leśna w Kazimierzu gospodaruje na gruntach, których stan prawny został uregulowany decyzją Wojewody Sieradzkiego nr G.III.6013/26/97 z dnia 21 października 1997 r. Do tego czasu prawo Wspólnoty do gruntów, o której mowa we wskazanej decyzji Wojewody Sieradzkiego wywodziło się z ukazu carskiego, co jest również wskazane w uzasadnieniu w/w decyzji Wojewody Sieradzkiego. Ukaz carski znajduje się w Archiwum Państwowym w Łodzi (w tabeli ukazu carskiego znajdują się grunty nadane do wspólnego użytkowania wsi Kazimierz). Co się tyczy decyzji o ustaleniu osób uprawnionych do Wspólnoty Gruntowej, to wskazujemy, iż decyzja ta jest w posiadaniu Starosty Pabianickiego Wydz. Gospodarki Nieruchomościami. Z uwagi na powyższe decyzja nie jest prawomocna, ponieważ trwa proces odwoławczy. Wspólnota Gruntowo – Leśna w Kazimierzu nie posiada uchwały członków Wspólnoty o powołaniu spółki dla zagospodarowania Wspólnoty Gruntowej, ani nie posiada decyzji właściwego organu o zatwierdzeniu statutu spółki. Innych dokumentów Wspólnota Gruntowo – Leśna nie posiada”. Pismo opatrzone pieczęcią „Wspólnota Gruntowo – Leśna w Kazimierzu”.

Powyższe oświadczył także D. C. w piśmie złożonym do Starosty Pabianickiego w dniu 13 listopada 2020 r., zgodnie z którym nigdy nie powstał statut Wspólnoty Gruntowej w Kazimierzu, zaś dla ułatwienia załatwiania spraw urzędowych związanych z regulowaniem

należności podatkowych lub też dla celów należytego gospodarowania gruntami wybrano spośród potencjalnych udziałowców osoby zajmujące się zarządzaniem gruntami wspólnoty.

Ponadto „ (...) po rozmowach przeprowadzonych z osobami starszymi z Kazimierza i zasięgnięciu od nich informacji nie jest ani im ani” D. C. „wiadomo żeby kiedykolwiek wcześniej, przed obecnie toczącym się postępowaniem w celu ustalenia uprawnionych do udziału we Wspólnocie Gruntowej wsi Kazimierz oraz wykazu gospodarstw rolnych przez nich posiadanych i wielkości przysługujących im udziałów, prowadzonym przez Starostę Powiatowego w Pabianicach, było prowadzone podobne postępowanie przez właściwy organ”.

W dniu 20 maja 2021 r. organ orzekający wezwał W. D. i F. D. do udzielenia informacji, pod rygorem odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych zeznań wynikającej z art. 233 Kodeksu karnego, czy do dnia wszczęcia przez Starostę Pabianickiego postępowania w sprawie ustalenia wykazu osób uprawnionych do udziału we Wspólnocie Gruntowej wsi Kazimierz w dniu 15 listopada 2016 r. stan prawny Wspólnoty został uregulowany, tj. czy została wydana ostateczna decyzja w przedmiocie ustalenia wykazu osób uprawnionych do udziału we Wspólnocie, a następnie podjęta uchwała zebrania członków Wspólnoty o powołaniu spółki dla zagospodarowania wspólnoty gruntowej i zatwierdzonej przez właściwy organ statutu spółki.

W odpowiedzi na w/w wezwanie W. D. i F. D. przesłali pismo z dnia 10 czerwca 2021 r. (data wpływu do Starostwa Powiatowego w Pabianicach – 29 czerwca 2021 r.) o identycznej treści jak pismo które wpłynęło do Starosty Pabianickiego dnia 16 grudnia 2020 r. Pismo opatrzone pieczęcią „Wspólnota Gruntowa – Leśna w Kazimierzu”.

W dniu 29 lipca 2021 r. przesłano do B. P., A. C., P. Ł., K. C., K. B. i R. C. wezwania do udzielenia informacji, pod rygorem odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych zeznań wynikającej z art. 233 Kodeksu karnego, czy do dnia wszczęcia przez Starostę Pabianickiego postępowania w sprawie ustalenia wykazu osób uprawnionych do udziału we Wspólnocie Gruntowej wsi Kazimierz w dniu 15 listopada 2016 r. stan prawny Wspólnoty został uregulowany, tj. czy została wydana ostateczna decyzja w przedmiocie ustalenia wykazu osób uprawnionych do udziału we Wspólnocie, a następnie podjęta uchwała zebrania członków Wspólnoty o powołaniu spółki dla zagospodarowania wspólnoty gruntowej i zatwierdzonej przez właściwy organ statutu spółki oraz czy w/w osoby pełniły określoną funkcję we władzach Zarządu Spółki Wspólnoty Gruntowej wsi Kazimierz wraz z dostarczeniem dokumentów potwierdzających ten fakt, tj. uchwał podjętych przez organy Wspólnoty Gruntowej: Zebrania Członków dotyczące powołania Zarządu Spółki, decyzji administracyjnych czy wypisów z ewidencji gruntów i budynków.

W toku postępowania ustalono, iż R. C., B. P. i A. C. nie żyją.

W odpowiedzi na wezwanie organu I instancji P. Ł. oświadczył, iż „Wspólnota Gruntowa – Leśna w Kazimierzu gospodaruje na gruntach, których stan prawny został uregulowany decyzją Wojewody Sieradzkiego nr G.III.6013/26/97 z dnia 21 października 1997 r. Do tego czasu prawo Wspólnoty do gruntów o których mowa we wskazanej decyzji Wojewody Sieradzkiego wywodziło się z ukazu carskiego, co jest również wskazane w uzasadnieniu w/w decyzji Wojewody Sieradzkiego.(...) Wspólnota Gruntowa – Leśna w Kazimierzu nie posiada uchwały członków Wspólnoty o powołaniu spółki dla zagospodarowania Wspólnoty Gruntowej, ani nie posiada decyzji właściwego organu o zatwierdzeniu statutu spółki.” Natomiast K. B. oświadczył, iż według jego wiedzy, „do dnia 15 listopada 2016 r., czyli dnia wszczęcia przez Starostę Pabianickiego postępowania w sprawie ustalenia wykazu osób uprawnionych do udziału we Wspólnocie Gruntowej wsi Kazimierz, stan prawny Wspólnoty nie został uregulowany. Nigdy też nie została wydana ostateczna decyzja w przedmiocie ustalenia wykazu osób uprawnionych do udziału we Wspólnocie Gruntowej wsi Kazimierz. Ze względu na brak takiej decyzji, nigdy nie odbyło się zebranie członków Wspólnoty Gruntowej wsi Kazimierz, a co za tym idzie, nie została podjęta uchwała o powołaniu spółki dla zagospodarowania wspólnoty gruntowej. Nie powstał także statut takiej

spółki, zatem nie został zatwierdzony przez właściwy organ.” Oświadczenie tej samej treści złożył też K. B.

W przedstawionym stanie prawnym sprawy Starosta Pabianicki odstąpił od przeprowadzenia rozprawy administracyjnej.

W dniu 29 lipca 2021 r. do Wydziału Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa Starostwa Powiatowego w Pabianicach skierowano pismo z prośbą o udzielenie informacji czy Wspólnota Gruntowa wsi Kazimierz zwracała się kiedykolwiek z wnioskiem o wyrażenie zgody na usunięcie drzew z gruntów wspólnoty oraz o wypożyczenie akt przedmiotowych spraw w przypadku prowadzenia przez Wydział Ochrony Środowiska spraw z zakresu zgłoszeń i legalizacji wycinki drzew z wniosku Wspólnoty Gruntowej lub Gruntowo – Leśnej w Kazimierzu.

W odpowiedzi na w/w pismo Wydział Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa przesłał do Starostwa Powiatowego w Pabianicach potwierdzone za zgodność z oryginałem:

- wniosek z dnia 21 sierpnia 2017 r. o wyznaczenie drzew i ocechowanie pozyskanego drewna na działkach nr 212, 210, 243, 245 i 109 złożone przez Wspólnotę wsi Kazimierz, podpisane przez W. D. Na przedmiotowym wniosku widnieje pieczęć „Wspólnota Gruntowo – Leśna w Kazimierzu” przy potwierdzeniu odbioru przez W. D. świadectw legalności pozyskania drewna nr 137 i 138,
- wniosek z dnia 12 lutego 2019 r. o wyznaczenie drzew i ocechowanie pozyskanego drewna na działce nr 109 złożone przez Wspólnotę wsi Kazimierz (podpis pod wnioskiem nieczytelny). Na wniosku widnieje podpis D. pod informacją o ochronie danych osobowych, zaś niżej podpis F. D. o otrzymaniu świadectwa legalności nr 317,
- świadectwo legalności pozyskania drewna nr 137 z dnia 21 listopada 2017 r. z nieruchomości oznaczonych jako działki nr: 210 i 212, wystawione na Wspólnotę wsi Kazimierz,
- świadectwo legalności pozyskania drewna nr 138 z dnia 21 listopada 2017 r. z nieruchomości oznaczonych jako działki nr: 91 i 109, wystawione na Wspólnotę wsi Kazimierz,
- świadectwo legalności pozyskania drewna nr 317 z dnia 22 lutego 2019 r. z nieruchomości oznaczonej jako działka nr 109, wystawione na Wspólnotę wsi Kazimierz.

Z dostarczonych przy piśmie znak: RRiGZ.6873.1.2020 z dnia 1 września 2021 r. przez Wójta Gminy Lutomiersk dokumentów wynika, iż Wspólnota Gruntowo – Leśna w Kazimierzu zawarła z Gminą Lutomiersk w dniu 7 kwietnia 2003 r. umowę użyczenia nieruchomości położonej w Kazimierzu, gm. Lutomiersk, oznaczonej w ewidencji gruntów jako działka nr 135 o pow. 300 m², stanowiącej zasób Wspólnoty Gruntowo – Leśnej w Kazimierzu z przeznaczeniem na „prowadzenie robót budowlanych ujęcia wodnego i stacji wodociągowej”. Jako osoby reprezentujące Wspólnotę przedmiotową umowę podpisali: B. P. – prezes i A. C. – zastępca prezesa. Umowa opatrzona jest pieczęcią „Wspólnota Gruntowo – Leśna w Kazimierzu, gm. Lutomiersk, woj. sieradzkie”. Do w/w umowy użyczenia zawarto w dniu 15 września 2015 r. aneks nr 1, który z ramienia Wspólnoty Gruntowo – Leśnej w Kazimierzu podpisali: W. D. – prezes i F. D. – zastępca prezesa. Na aneksie widnieje pieczęć „Wspólnota Gruntowo – Leśna w Kazimierzu”. Ponadto w aktach sprawy (teczka nr 20) znajduje się umowa o wzajemnych zobowiązaniach, zgodnie z którą Wspólnota Gruntowo – Leśna w Kazimierzu wyraziła zgodę na nieodpłatne wejście na działkę nr 135 w związku z planowaną modernizacją ujęcia wody i stacji wodociągowej w Kazimierzu. Dokument podpisany jest przez B. P. i opatrzony pieczęcią „Wspólnota Gruntowo – Leśna w Kazimierzu, gm. Lutomiersk, woj. sieradzkie”.

Kolejnym dokumentem, który powoduje, iż nie można wykluczyć, że stan prawny Wspólnoty Gruntowej w Kazimierzu został uregulowany zarówno w zakresie gruntów wchodzących w jej skład, jak i w zakresie ustalenia osób uprawnionych do udziałów we wspólnocie i powołania spółki dla zagospodarowania gruntów wspólnoty wraz

z zatwierdzeniem jej statutu, jest protokół spisany w dniu 5 lutego 2007 r. z zebrania Wspólnoty Gruntowej w Kazimierzu, na którym dokonano wyboru zarządu Spółki Leśnej w Kazimierzu. Z protokołu wynika, iż na zebraniu były 33 osoby. Do zarządu spółki wybrano jednogłośnie jako przewodniczącego – W. D., zastępców – R. C. i K. C., skarbnika – A. B. Na członków zarządu wybrano ponadto: R. M., F. D., A. O. i S. K.

Ponadto przy piśmie znak: RRiGZ.6873.1.2020 z dnia 30 października 2020 r. Wójt Gminy Lutomiersk przesłał do Starostwa Powiatowego w Pabianicach kopię pierwszej strony umowy cywilno – prawnej nr 1/2010, zawartej w dniu 19 stycznia 2010 r. przez Wspólnotę Łąkową w Kazimierzu z przedsiębiorstwem PGE Dystrybucja Łódź – Teren S.A. o udostępnienie nieruchomości położonej w Kazimierzu, oznaczonej w ewidencji gruntów jako działka nr 562, pod projektowanymi urządzeniami elektroenergetycznymi. W imieniu Wspólnoty umowę podpisali: K. C., K. B. i P. Ł. Pismem znak: GG.6810.30.2019 z dnia 28 marca 2022 r. Starosta Pabianicki wystąpił do PGE Dystrybucja S.A. Oddział Łódź z prośbą o przesłanie uwierzytelnionej kopii w/w umowy. PGE Dystrybucja S.A. Oddział Łódź Rejon Energetyczny Sieradz pismem znak: L.dz.RM/RP/2794/2022 z dnia 6 czerwca 2022 r. przesłał do organu orzekającego kopię przedmiotowej umowy potwierdzoną za zgodność z oryginałem.

W dniu 23 sierpnia 2016 r. Wójt Gminy Lutomiersk wydał decyzję o ustaleniu inwestycji celu publicznego nr 3/2016 znak: RRiGZ.6733.3.2016 ustalającą dla PGE Dystrybucja S.A., Oddział Łódź – Teren, warunki i zasady zagospodarowania terenu dla inwestycji celu publicznego, polegającego na budowie budynku rejonowego zasilania (RPZ) dla gminy Lutomiersk na części przedmiotowej działki oznaczonej numerem 562/2, w obrębie geodezyjnym Kazimierz, gmina Lutomiersk.

W dniu 8 września 2022 r. do organu orzekającego wpłynął wniosek D. C. z dnia 5 września 2022 r. o zawieszenie postępowania w sprawie ustalenia wykazu uprawnionych do udziału we wspólnocie gruntowej wsi Kazimierz, położonej w gminie Lutomiersk oraz wykazu obszarów gospodarstw rolnych przez nich posiadanych i wielkości przysługujących im udziałów we wspólnocie ze względu na skierowanie do Prokuratury Rejonowej w Łasku zawiadomienia o możliwości popełnienia przestępstwa przez Burmistrza Miasta i Gminy Lutomiersk. Postanowieniem z dnia 22 grudnia 2022 r. Starosta Pabianicki odmówił zawieszenia postępowania uznając, iż zawieszenie to zagraża interesowi społecznemu, a ponadto, informacja o skierowaniu zawiadomienia o możliwości popełnienia przestępstwa przez Burmistrza Miasta i Gminy Lutomiersk nie poparta żadnymi dowodami nie stanowi zagrożenia wstępnego w rozumieniu art. 97 § 1 pkt 4) k.p.a.

Reasumując, należy wskazać, iż ustawa o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych przewiduje w art. 8a ust. 5 postępowanie w przedmiocie ustalenia wykazu uprawnionych do udziału we wspólnocie gruntowej oraz wykazu obszarów gospodarstw rolnych przez nich posiadanych i wielkości przysługujących im udziałów, jednakże z akt sprawy powinno wynikać w sposób nie budzący wątpliwości, że w następstwie decyzji o ustaleniu jakie grunty stanowią wspólnotę gruntową, decyzja ustalająca wykaz uprawnionych nie została wydana.

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gliwicach w wyroku z dnia 15 lipca 2010 r., sygn. akt I SA/Gl 634/09 stwierdził m.in., iż powoływanie spółek do sprawowania zarządu nad wspólnotą i do właściwego zagospodarowania gruntów wchodzących w skład tej wspólnoty przewidziane zostało w ustawie z dnia 29 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych(...). Jednakże ustawa nie określiła sposobu reprezentacji takiej spółki. W art. 15 ust. 1 przewidziano jedynie, że jest ona osobą prawną i działa na podstawie statutu, który m.in. precyzować powinien organy spółki i zakres ich działania (art. 17 pkt 3). O sposobie reprezentacji Spółki rozstrzyga zatem jej statut (...).

Z postanowień pkt 13.2 statutu Spółki w powiązaniu z treścią pkt 14.2 wynika jednoznacznie, iż jej zarząd składa się z trzech członków, tj. przewodniczącego, sekretarza i skarbnika. Wskazane wyżej regulacje przewidują możliwość dodatkowego powołania zastępców członków zarządu. Ogólne zebranie członków „w zależności od rozmiaru działalności gospodarczej spółki” może powołać „dodatkowo” zastępców członków zarządu. W pkt 14.2 przesądzono też, że zastępcy członków zarządu mogą brać udział w obradach zarządu z głosem doradczym. Głos stanowiący przysługuje im jedynie wówczas, gdy zastępują nieobecnego członka zarządu.

Powyższe rozważania, dotyczące istoty wspólnoty gruntowej, prowadzą do wniosku, iż wspólnota gruntowa nie została wyposażona w osobowość prawną, nie stanowi ona współwłasności w rozumieniu cywilistycznym, nie posiada zdolności do występowania w obrocie prawnym.

Legitymację do występowania w obrocie prawnym ma natomiast spółka powołana do sprawowania zarządu nad wspólnotą i do właściwego zagospodarowania gruntów wchodzących w skład tej wspólnoty (art. 14 ust. 1). Skład członkowski spółki pokrywa się ze składem osób uprawnionych do udziału we wspólnocie. Utworzenie takiej spółki jest obowiązkowe. Spółka jest wyposażona w osobowość prawną, a zasady jej działania określa statut (art. 15 ust. 1). O ile zatem wspólnota gruntowa stanowi zespół nieruchomości (rolnych, leśnych i zbiorników wodnych), z którymi wiążą się pewne uprawnienia określonych osób (korzystanie z gruntów zgodnie z ich przeznaczeniem), o tyle spółka, o której mowa w art. 14 i nast. ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, w skład której wchodzi wszyscy uprawnieni do korzystania z tej wspólnoty, jest instytucją prawną legitymowaną do występowania w obrocie prawnym, w sprawach związanych z zarządzaniem i gospodarowaniem gruntów wspólnoty, z pełnymi konsekwencjami, także w zakresie skutków podatkowych (...).

Biorąc pod uwagę powyższe, zasadne jest uznanie, iż działanie kolejnych Prezesów w imieniu Zarządu Wspólnoty Gruntowo – Leśnej wsi Kazimierz polegające na: założeniu konta w Banku Spółdzielczym w Lutomierniku w dniu 25 kwietnia 1977 r., zawieraniu umów cywilno – prawnych: w dniu 7 kwietnia 2003 r. z Gminą Lutomiernik, w dniu 1 stycznia 2020 r. z firmą P.P.H.U. „BATEX”, w dniu 19 stycznia 2010 r. z PGE Dystrybucja Łódź-Teren S.A., czy kilkakrotne występowanie do Starosty Pabianickiego o wyrażenie zgody na wycinkę drzew z terenów wspólnoty mogą wskazywać na uregulowany stan prawny tej wspólnoty. Opisane zdarzenia oznaczają, iż nie można wykluczyć, że została wydana decyzja o ustaleniu uprawnionych do udziału w tej wspólnocie gruntowej, obszarów gospodarstw przez nich posiadanych oraz wielkości przysługujących im udziałów oraz że doszło do zatwierdzenia statutu tej Spółki reprezentowanej przez Zarząd składający się z Prezesa i Zastępcy Prezesa pod rządami pierwotnej ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych. Podkreślić należy, iż umocowanie prawne do reprezentowania wspólnoty gruntowej na zewnątrz w zakresie oświadczeń woli i podpisywania dokumentów, posiada tylko właściwie powołana spółka, w celu sprawowania zarządu nad wspólnotą i właściwego zagospodarowania gruntów wchodzących w skład tej wspólnoty. Członkowie wspólnoty, czyli osoby uprawnione do udziału we wspólnocie nie mają uprawnień do reprezentowania wspólnoty na zewnątrz, w tym do podpisywania umów, składania wniosków, itp. W przeciwnym razie działanie poszczególnych osób występujących jako Prezesi i Zastępcy Prezesów Spółki dla zagospodarowania Wspólnoty Gruntowo – Leśnej wsi Kazimierz pozbawione stosownego umocowania określonego szczegółowo w w/w przepisach ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych czy w ustawie zmieniającej mogłoby mieć cechy przestępstwa, a organ administracji publicznej, który powziąłby taką informację zobowiązany byłby do powiadomienia o tym fakcie stosowne organy.

Treść dokumentów urzędowych w postaci rejestru gruntów, pism organu administracji publicznej, umów cywilno – prawnych czy pism z banku należy traktować jako istotne uprawdopodobnienie faktu, tego, co zostało w nich urzędowo stwierdzone. Przepis art. 76 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego daje takim dowodom pierwszeństwo przed oświadczeniem, czy zeznaniem nie popartym dowodem, dlatego też organ orzekający dał pierwszeństwo przedmiotowym dowodom zgromadzonym w niniejszym postępowaniu przed oświadczeniami złożonymi przez osoby wezwane.

Zgodnie z art. 105 § 1 K.p.a. gdy postępowanie z jakiegokolwiek przyczyny stało się bezprzedmiotowe w całości albo w części, organ administracji publicznej wydaje decyzję o umorzeniu postępowania odpowiednio w całości albo w części.

Przyczyny bezprzedmiotowości mogą mieć charakter podmiotowy lub przedmiotowy. Do bezprzedmiotowości postępowania administracyjnego z przyczyn przedmiotowych należy niewątpliwie zaliczyć fakt istnienia w obiegu prawnym ostatecznej decyzji wydanej w tożsamej sprawie. Tożsamość spraw, tj. tożsamość sprawy, która została zakończona wydaniem decyzji ostatecznej oraz sprawy objętej wnioskiem o wszczęcie postępowania oznacza, że w obu tych sprawach musi zaistnieć tożsamość podmiotowa - występują te same strony w obu sprawach, jak i przedmiotowa - sprawa dotyczy tego samego przedmiotu. Tożsamość spraw jest rozumiana jako tożsamość żądania w niezmiennym stanie faktycznym i prawnym, przy czym ten ostatni warunek dotyczy regulacji prawnej, na podstawie której decyzję wydano, a która to regulacja wpływa lub może wpływać na zasadność roszczenia zgłoszonego na nowo. Zainicjowanie bowiem postępowania administracyjnego przy zaistnieniu tożsamości stosunków administracyjnoprawnych oznacza jednocześnie potencjalne naruszenie stanu powagi rzeczy osądzonej (*res iudicata*) powstającego w momencie "ostateczności decyzji". Dopóki orzeczenie rozstrzygające w sposób ostateczny daną sprawę funkcjonuje w obrocie prawnym, kolejne postępowanie dotyczące tej samej materii jest w oczywisty sposób bezprzedmiotowe (patrz: wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 11 lutego 2022 r. sygn. akt I SA/Wa 514/21).

W tym samym tonie wypowiedział się Naczelny Sąd Administracyjny w Warszawie w wyroku z dnia 18 stycznia 2022 r. sygn. akt III OSK 694/21, w którym stwierdził, iż w razie zaistnienia takiego stanu rzeczy, tj. ustalenia, że postępowanie, które zostało wszczęte na wniosek strony lub z urzędu było już przedmiotem rozstrzygnięcia organu decyzją ostateczną w niezmiennym stanie prawnym, oblige organ do umorzenia wszczętego postępowania (por. wyrok NSA z dnia 24 stycznia 2020 r. sygn. akt I OSK 3648/18, LEX nr 2799085).

W ocenie organu I instancji w niniejszym postępowaniu zachodzi bezprzedmiotowość z przyczyn zarówno o charakterze podmiotowym, jak i przedmiotowym, a tym samym tożsamość sprawy. Podmiotem postępowania są osoby uprawnione do udziału we wspólnocie gruntowej, w tym przypadku następcy prawni osób, które faktycznie korzystały z gruntów wspólnoty w latach 60. ubiegłego wieku. Wielkości przysługujących im udziałów, w przypadku wydania decyzji o ich ustaleniu, byłyby wyliczone na podstawie wielkości gospodarstw ich poprzedników i dotyczą one tych samych gruntów stanowiących tą samą Wspólnotę Gruntową wsi Kazimierz. Przedmiotem postępowania jest zaś ustalenie wykazu osób uprawnionych do udziału we wspólnocie gruntowej, obszarów gospodarstw przez nich posiadanych oraz wielkości przysługujących im udziałów, o co wnioskowały osoby uprawnione do udziału we wspólnocie.

Fakt zawierania umów użyczenia, umów cywilno – prawnych, gospodarowanie zasobami na terenach leśnych wchodzących w skład wspólnoty może wskazywać na uregulowany stan prawny tej Wspólnoty i, jak wspomniano już wcześniej, nie można wykluczyć, że stosowne decyzje w powyższym zakresie wraz z zatwierdzeniem statutu spółki

pod rządami pierwotnej ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych zostały wydane i stały się ostateczne.

Jak zauważył Wojewódzki Sąd Administracyjny w Warszawie w w/w wyroku z dnia 11 lutego 2022 r. sygn. akt I SA/Wa 514/21 tożsamość spraw jest rozumiana jako tożsamość żądania w niezmienionym stanie faktycznym i prawnym, przy czym ten ostatni warunek dotyczy regulacji prawnej, na podstawie której decyzję wydano, a która to regulacja wpływa lub może wpływać na zasadność roszczenia zgłoszonego na nowo. Podstawę prawną orzekania w sprawie ustalenia wykazu osób uprawnionych do udziału we wspólnocie gruntowej, obszarów gospodarstw przez nich posiadanych oraz wielkości przysługujących im udziałów stanowi obecnie, jak i poprzednio, ustawa z dnia 29 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 140). Na przestrzeni lat następowały w niej zmiany, które jednak nie mają wpływu na stan prawny sprawy. Zarówno w latach 60, jak i aktualnie, ustawa stanowi o konieczności ustalenia wykazu uprawnionych do udziału we wspólnocie gruntowej, wielkości obszarów gospodarstw rolnych przez nich posiadanych oraz wielkości przysługującym im udziałów w celu powołania spółki dla zagospodarowania wspólnoty gruntowej. Zmienił się jedynie organ orzekający w sprawie – na początku był to właściwy do spraw rolnych i leśnych organ prezydium powiatowej rady narodowej, a obecnie jest nim starosta.

Biorąc powyższe pod uwagę, organ orzekający uznał bezprzedmiotowość niniejszego postępowania.

Mając powyższe na uwadze, należało orzec jak w sentencji.

Decyzja niniejsza, zgodnie z art. 8b ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 140), podlega wywieszeniu na tablicy ogłoszeń wsi Kazimierz, na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Gminy w Lutomiernsku oraz na tablicy ogłoszeń i stronie internetowej Starostwa Powiatowego w Pabianicach na okres 14 dni. Po tym terminie decyzję uważa się za doręczoną.

Od niniejszej decyzji przysługuje stronom prawo do wniesienia odwołania do Wojewody Łódzkiego za pośrednictwem Starosty Pabianickiego, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Z up. STAROSTY

/-/ Anna Dobrosz
Naczelnik Wydziału
Gospodarki Nieruchomościami

Otrzymują:

- 1) Burmistrz Miasta i Gminy Lutomiernsk
(celem wywieszenia na tablicy ogłoszeń Urzędu Miasta i Gminy Lutomiernsk)
- 2) E. R. – Sołtys wsi Kazimierz
(celem wywieszenia na tablicy ogłoszeń w sołectwie Kazimierz)
- 3) a/a.