

Uchwała Nr I/27/2015
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 6 marca 2015 roku

w sprawie opinii dotyczącej prawidłowości planowanej kwoty długu
jednostki samorządu terytorialnego wynikającej z planowanych i
zaciągniętych zobowiązań oraz opinii dotyczącej możliwości sfinansowania
deficytu budżetowego Powiatu Pabianickiego

Na podstawie art. 230 ust.4 oraz art. 246 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (j.t. z 2013 roku Dz.U. nr 885 z późn.zm.), w związku z art.19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. z 2012 roku Dz.U. nr 1113 z późn.zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

1. Iwona Kopczyńska - przewodniczący
2. Ewa Śpionek - członek
3. Anna Kaźmierczak - członek

uchwała, co następuje:

§1

Opiniuje się pozytywnie z uwagami prawidłowość prognozy kwoty długu Powiatu Pabianickiego.

§2

W budżecie Powiatu Pabianickiego na 2015 rok nie planuje się deficytu, zatem nie zachodzą przesłanki do wydania opinii w tym zakresie.

Uzasadnienie

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w §1 sentencji przyjął za podstawę dane wynikające z uchwały budżetowej Powiatu Pabianickiego na 2015 rok oraz uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i załączonej do niej prognozy kwoty długu (Uchwała nr IV/19/15 z dnia 29.01.2015r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Pabianickiego na 2015 rok oraz Uchwała nr IV/18/15 z dnia 29.01.2015r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Pabianickiego na lata 2015-2021).

Opinia wyrażona w sentencji została sformułowana na podstawie analizy zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych, dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto zobowiązania.

Z uchwalonej przez Radę Powiatu Pabianickiego wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w latach 2015 - 2021 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych - prognozowane dochody bieżące budżetów w tych latach zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących.

W prognozie Powiatu Pabianickiego przyjęto założenie, że w latach 2016-2021 spłata zobowiązań zaliczanych do długu będzie finansowana z nadwyżki dochodów nad wydatkami budżetowymi (nadwyżki budżetowej), natomiast w roku 2015 spłata tych zobowiązań zostanie pokryta planowaną nadwyżką budżetu oraz wolnymi środkami.

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu ustalany jako średnia arytmetyczna relacji z trzech poprzedzających lat: dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu tej jednostki.

Przy realizacji wielkości założonych w przyjętej prognozie, w latach 2015-2021 Powiat Pabianicki wykazał, że obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku. Skład Orzekający zwraca jednakże uwagę, że w roku 2015 planowany wskaźnik spłaty długu będzie oscylował w granicach wskaźnika maksymalnego (wskaźnik spłaty planuje się na 4,31%, a wskaźnik maksymalny na 5,31%). Mając to na uwadze, Skład Orzekający wskazuje, że możliwość spłaty długu w roku 2015 będzie wymagała pełnej realizacji dochodów planowanych w budżecie oraz w wieloletniej prognozie finansowej. Konieczne będzie również utrzymanie zakładanego poziomu wydatków bieżących w celu wypracowania nadwyżki operacyjnej (*rozumianej jako nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi*), która w roku 2015 wpływa na wysokość nadwyżki budżetu przeznaczonej na spłatę zaplanowanych rozchodów budżetu. Z kolei dla spełnienia reguły wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych w latach następnych, niezbędna jest realizacja założonych w wieloletniej prognozie finansowej w kolejnych latach nadwyżek operacyjnych budżetu oraz wykonania w 2015 roku zaplanowanych dochodów majątkowych z tytułu sprzedaży majątku. Biorąc pod uwagę niskie wykonanie dochodów Powiatu z tytułu sprzedaży majątku w latach 2011-2013, w ocenie Składu Orzekającego realizacja tego źródła dochodów budżetu powinna być na bieżąco monitorowana.

Skład Orzekający wskazuje, że konieczne jest stałe monitorowanie relacji przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej Powiatu i na tej podstawie dokonywanie odpowiednich korekt założonych wielkości. W ocenie Składu decyzje dotyczące zaciągania zobowiązań długoterminowych przez Powiat powinny być podejmowane przy uwzględnieniu aktualnej sytuacji finansowej Powiatu.

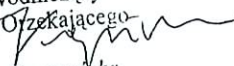
Skład Orzekający ocenił prawidłowość prognozy kwoty długu zawartej w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i mając powyższe na względzie postanowił wydać opinię zawartą w § 1 sentencji niniejszej uchwały.

Skład Orzekający formułując §2 sentencji niniejszej uchwały przyjął za podstawę dane wynikające z uchwały budżetowej Powiatu Pabianickiego na 2015 rok. Zaplanowane dochody budżetu są wyższe od planowanych wydatków o 261.451,90 zł, co oznacza, że w budżecie Powiatu planuje się nadwyżkę budżetu - zatem nie zachodzą przesłanki do wydania opinii, o której mowa w art. 246 ust.1 ustawy o finansach publicznych.

Mając na względzie powyższe, Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w § 2 sentencji uchwały.

Stosownie do art. 230 ust.4 w związku z art. 246 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm.).

Od opinii wyrażonych w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Iwona Kopczyńska