

Projekt

przygotowany przez Zarząd Powiatu
Pabianickiego

**UCHWAŁA NR
RADY POWIATU PABIANICKIEGO**

z dnia 2023 r.

**w sprawie „Powiatowego programu promocji zatrudnienia
i aktywizacji lokalnego rynku pracy 2023”**

Na podstawie art. 12 pkt 9c ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1526) w związku z art. 9 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2022 r. poz. 690, poz. 830, poz. 1079, poz. 1383, poz. 1561, poz. 1812, poz. 2666 i poz. 2754) **Rada Powiatu Pabianickiego uchwala, co następuje:**

- § 1.** Przyjmuje się „Powiatowy program promocji zatrudnienia i aktywizacji lokalnego rynku pracy 2023” w brzmieniu określonym załącznikiem do Uchwały.
- § 2.** Wykonanie Uchwały powierza się Zarządowi Powiatu Pabianickiego.
- § 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu na tablicy ogłoszeń Starostwa Powiatowego w Pabianicach.

Załącznik
do Uchwały Nr..... /...../23
Rady Powiatu Pabianickiego
z dnia2023 roku

IV. Powiatowy program promocji zatrudnienia i aktywizacji lokalnego rynku pracy 2023

Powiatowy Program promocji zatrudnienia i aktywizacji lokalnego rynku pracy 2023 powstał w oparciu o diagnozę bieżącej sytuacji na rynku pracy. W dokumencie sprecyzowano cele strategiczne i kluczowe potrzeby oraz określono priorytety lokalnej polityki rynku pracy. Adresatami są w szczególności mieszkańcy powiatu pabianickiego, którzy chcieliby poprawić swoją sytuację na rynku pracy (w tym zarówno osoby bezrobotne, jak i osoby pracujące zainteresowane rozwojem zawodowym) oraz pracodawcy tworzący miejsca pracy.

Cel Programu

Głównym celem Powiatowego programu promocji zatrudnienia i aktywizacji lokalnego rynku pracy 2023 jest wzmocnienie lokalnego rynku pracy poprzez promocję zatrudnienia, przedsiębiorczości oraz wsparcie procesu aktywizacji zawodowej mieszkańców powiatu pabianickiego.

Osiągnięcie celu głównego wspomogą priorytetowe działania:

1. Aktywizacja zawodowa osób młodych, w wieku 50+, z niepełnosprawnościami, długotrwale bezrobotnych oraz uchodźców.
2. Wspieranie rozwoju przedsiębiorczości oraz inwestycji związanych z tworzeniem i utrzymaniem miejsc pracy.
3. Wspieranie rozwoju kompetencji oraz kwalifikacji zawodowych osób bezrobotnych oraz działań wpływających na poprawę zdolności adaptacyjnych pracowników i pracodawców do zmian zachodzących w gospodarce.

Najlepsze efekty przy rozwiązywaniu problemów lokalnego rynku pracy daje partnerstwo lokalne, czyli aktywizowanie i zachęcanie do współpracy instytucji, organizacji, pracodawców z terenu powiatu pabianickiego. W 2023 roku kluczowym zadaniem na poziomie powiatu jest dalsze współdziałanie partnerów i kreowanie pozytywnych relacji z klientami Urzędu.

Niepewna sytuacja rynku pracy wymaga wsparcia dla osób bezrobotnych, ale również w istotnym stopniu, wsparcia przedsiębiorców. Systematycznie spadające bezrobocie i towarzyszący mu wzrost przeciętnej płacy oznacza, że wyzwaniem dla pracodawców jest obecnie ograniczenie rotacji i pozyskanie nowych pracowników. Bez skutecznych programów aktywizacji osób obecnie pozostających w szczególnie trudnej sytuacji na rynku pracy, z problemami w podjęciu zatrudnienia lub nie szukających czynnie pracy, lokalny rynek pracy będzie musiał zmierzyć się z negatywnymi skutkami braku rąk do pracy.



Planowane działania w Programie

Działania zaplanowane w Programie wzajemnie się uzupełniają, mają na celu poprawę sytuacji na lokalnym rynku pracy. Dla każdego z trzech kluczowych priorytetów przypisano odpowiadające im zadania.

Priorytet I. Aktywizacja zawodowa osób młodych, w wieku 50+, z niepełnosprawnościami, długotrwale bezrobotnych oraz uchodźców	
Działania bezinwestycyjne	
1	Rozpoznawanie potrzeb osób bezrobotnych w zakresie aktywizacji zawodowej - tworzenie Indywidualnych Planów Działania, współpraca z klientem Powiatowego Urzędu Pracy
2	Rozwijane współpracy z pracodawcami w celu trafnego rozpoznawania ich potrzeb i reagowania na te potrzeby
3	Podjęcie kompleksowych działań, w tym w szczególności indywidualnego poradnictwa zawodowego wspierających osoby bezrobotne w zaistnieniu lub powrocie na rynek pracy
4	Udzielanie porad i informacji grupowych
5	Organizowanie spotkań informacyjnych, m.in. z młodzieżą szkolną
6	Organizowanie giełd pracy oraz spotkań z lokalnymi pracodawcami
7	Kierowanie na badania psychologiczne i lekarskie w celu określenia odpowiedniego kierunku kształcenia bądź rodzaju szkolenia
8	Rozpowszechnianie informacji o ofertach pracy oraz dostępnych usługach i instrumentach aktywizacji zawodowej
Działania inwestycyjne	
1	Organizacja staży umożliwiających zdobycie doświadczenia zawodowego
2	Dokonywanie zwrotu kosztów przejazdu w związku z odbywaniem stażu
3	Współpraca z lokalnymi przedsiębiorcami w zakresie organizacji prac interwencyjnych
4	Współpraca z jednostkami samorządu terytorialnego w zakresie organizacji prac społecznie użytecznych i robót publicznych
5	Udzielanie wsparcia w postaci jednorazowych środków na podjęcie działalności gospodarczej
6	Refundowanie kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy
7	Realizacja szkoleń zawodowych o tematyce dostosowanej do potrzeb lokalnego rynku pracy



W przypadku pozyskania dodatkowych środków finansowych lub wygoszparowania oszczędności, w zależności od sytuacji na rynku pracy, w trakcie roku kalendarzowego mogą zostać uruchomione inne formy aktywizacji wymienione w ustawie o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy

Priorytet II. Wspieranie rozwoju przedsiębiorczości
oraz inwestycji związanych z tworzeniem i utrzymaniem miejsc pracy

Działania bezinwestycyjne

1	Udzielanie informacji o możliwości uzyskania wsparcia z Powiatowego Urzędu Pracy oraz w zasadach, którym podlega pomoc
2	Uczestnictwo w targach pracy, konferencjach oraz imprezach plenerowych
3	Organizacja dni otwartych i spotkań z pracodawcami

Działania inwestycyjne

1	Udzielanie wsparcia lokalnym przedsiębiorcom poprzez: refundację kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy dla zatrudnionej osoby bezrobotnej organizację prac interwencyjnych
2	Wsparcie rozwoju mikroprzedsiębiorczości poprzez udzielanie dotacji na podjęcie działalności gospodarczej

Priorytet III. Wspieranie rozwoju kompetencji i kwalifikacji zawodowych osób bezrobotnych oraz działań
wpływających na poprawę zdolności adaptacyjnych pracowników i pracodawców
do zmian zachodzących w gospodarce

Działania bezinwestycyjne

1	Udzielanie informacji na temat możliwości uzyskania wsparcia z zakresu rozwoju kompetencji oraz kwalifikacji zawodowych
2	Współpraca z instytucjami szkoleniowymi
3	Realizacja zajęć komputerowych w Sali informatycznej Powiatowego Urzędu Pracy mających na celu wzrost kompetencji cyfrowych klientów urzędu

Działania inwestycyjne

1	Finansowanie szkoleń zawodowych umożliwiających podjęcie zatrudnienia
2	Finansowanie działań na rzecz kształcenia ustawicznego pracowników i pracodawców, takich jak: kursy i studia podyplomowe, egzaminy potwierdzające nabycie kwalifikacji lub uprawnień zawodowych

Krajowy Fundusz Szkoleniowy

Krajowy Fundusz Szkoleniowy został utworzony ze środków Funduszu Pracy z myślą o wsparciu kształcenia ustawicznego pracodawców oraz pracowników.

Celem Krajowego Funduszu Szkoleniowego jest zapobieganie utracie zatrudnienia przez osoby pracujące z powodu kompetencji nieadekwatnych do wymagań dynamicznie zmieniającej się gospodarki.

Zwiększenie inwestycji w potencjał kadrowy ma prowadzić do poprawy zarówno pozycji firmy jak i samych pracowników na rynku pracy.

O środki KFS może wystąpić każdy pracodawca, zatem każdy podmiot zatrudniający co najmniej jednego pracownika na podstawie umowy o pracę.

Pracodawca może otrzymać środki KFS na sfinansowanie kształcenia ustawicznego podejmowanego przez siebie i swoich pracowników w wysokości:

- 80% kosztów kształcenia ustawicznego, ale nie więcej niż do wysokości 300% przeciętnego wynagrodzenia w danym roku na jednego uczestnika,
- 100% kosztów kształcenia ustawicznego – w przypadku mikroprzedsiębiorcy (do 10 osób zatrudnionych) – ale nie więcej niż do wysokości 300% przeciętnego wynagrodzenia w danym roku na jednego uczestnika.

W ramach KFS można sfinansować:

- kursy i studia podyplomowe realizowane z inicjatywy pracodawcy lub za jego zgodą;
- egzaminy umożliwiające uzyskanie dokumentów potwierdzających nabycie umiejętności, kwalifikacji lub uprawnień zawodowych;
- badania lekarskie i psychologiczne wymagane do podjęcia kształcenia lub pracy zawodowej po ukończonym szkoleniu;
- ubezpieczenia od następstw nieszczęśliwych wypadków w związku z podjętym kształceniem;
- określenie potrzeb pracodawcy w zakresie kształcenia ustawicznego.



Środki KFS są wydatkowane zgodnie z przyjętymi na dany rok priorytetami.

Priorytety Ministra Rodziny i Polityki Społecznej wydatkowania środków KFS w roku 2023

1. Wsparcie kształcenia ustawicznego skierowane do pracodawców zatrudniających cudzoziemców.
2. Wsparcie kształcenia ustawicznego w związku z zastosowaniem w firmach nowych procesów, technologii i narzędzi pracy.
3. Wsparcie kształcenia ustawicznego w zidentyfikowanych w danym powiecie lub województwie zawodach deficytowych.
4. Wsparcie kształcenia ustawicznego dla nowozatrudnionych osób (lub osób, którym zmieniono zakres obowiązków) powyżej 50 roku życia.
5. Wsparcie kształcenia ustawicznego osób powracających na rynek pracy po przerwie związanej ze sprawowaniem opieki nad dzieckiem oraz osób będących członkami rodzin wielodzietnych.
6. Wsparcie kształcenia ustawicznego osób poniżej 30 roku życia w zakresie umiejętności cyfrowych oraz umiejętności związanych z branżą energetyczną i gospodarką odpadami.

Priorytety Rady Rynku Pracy wydatkowania rezerwy KFS w roku 2023

1. Wsparcie kształcenia ustawicznego pracowników Centrów Integracji Społecznej, Klubów Integracji Społecznej, Warsztatów Terapii Zajęciowej, Zakładów Aktywności Zawodowej, członków lub pracowników spółdzielni socjalnych oraz pracowników zatrudnionych w podmiotach posiadających status przedsiębiorstwa społecznego wskazanych na liście/rejestrze przedsiębiorstw społecznych prowadzonym przez MRiPS.
2. Wsparcie kształcenia ustawicznego osób z orzecznym stopniem niepełnosprawności.
3. Wsparcie kształcenia ustawicznego w obszarach/branżach kluczowych dla rozwoju powiatu/województwa wskazanych w dokumentach strategicznych/planach rozwoju.
4. Wsparcie kształcenia ustawicznego instruktorów praktycznej nauki zawodu bądź osób mających zamiar podjęcia się tego zajęcia, opiekunów praktyk zawodowych i opiekunów stażu uczniowskiego oraz szkoleń branżowych dla nauczycieli kształcenia zawodowego.
5. Wsparcie kształcenia ustawicznego osób, które mogą udokumentować wykonywanie przez co najmniej 15 lat prac w szczególnych warunkach lub o szczególnym charakterze, a którym nie przysługuje prawo do emerytury pomostowej.

Budżet Programu oraz liczba uczestników

Skuteczną realizację programu zapewnią środki finansowe pozostające w dyspozycji Urzędu.

Istotnym źródłem finansowania aktywnych form przeciwdziałania bezrobociu w 2023 roku stanowią środki Funduszu Pracy przyznane w ramach tzw. Algorytmu w wysokości 4 197 749,04 zł. Ponadto, urzędowi przyznano dużą pulę środków Europejskiego Funduszu Społecznego na realizację pozakonkursowego projektu w ramach programu Fundusze Europejskie dla Łódzkiego 2021-2027 w wysokości 6 348 021,63 zł.

Realizacja działań programowych wsparta jest również środkami Krajowego Funduszu Szkoleniowego oraz Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych.

Urząd zamierza też aplikować o dodatkowe środki z Rezerwy Ministra.

Program ma charakter otwarty i elastyczny, w zależności od potrzeb i uwarunkowań lokalnego rynku pracy może więc podlegać niezbędnym modyfikacjom.

Suma środków przeznaczonych na realizację Programu w 2023 roku wynosi 12 492 651,67 zł, z tego największą część stanowią środki Europejskiego Funduszu Społecznego. W nowej perspektywie wsparcie będzie udzielane w ramach jednego programu, tj. Fundusze Europejskie dla Łódzkiego 2021-2027 (FEŁ2027), bez względu na wiek uczestnika. Nowy projekt zastąpi dotychczas realizowane dwa projekty pozakonkursowe w ramach programów operacyjnych PO WER i RPO WŁ 2014-2020.

W 2023 roku planowane jest objęcie wsparciem 926 osób. Największa część budżetu zostanie przeznaczona na organizację staży. Zarezerwowana na ten cel kwota stanowi 38,4% budżetu i umożliwi wsparcie 463 osób.

Źródła finansowania Programu w 2023 roku	kwota w zł
Projekt FEŁ2027	6 348 021,63
Algorytm FP	4 197 749,04
RAZEM	10 545 770,67
Krajowy Fundusz Szkoleniowy	1 846 881,00
PFRON (planowane, brak decyzji)	100 000,00
RAZEM	12 492 651,67

Podział środków finansowych przeznaczonych na realizację Powiatowego programu promocji zatrudnienia i aktywizacji lokalnego rynku pracy w 2023 roku

Forma wsparcia	FP Algorytm		EFS		RAZEM	
	Kwota	L. os.	Kwota	L. os.	Kwota	L. os.
Szkolenia	40 000,00	10	85 000,00	21	125 000,00	31
Prace interwencyjne	499 478,19	78	200 000,00	21	699 478,19	99
Roboty publiczne	1 218 905,35	125			1 218 905,35	125
Środki na podjęcie działalności gospodarczej	730 000,00	23	2 695 000,00	77	3 425 000,00	100
Wyposażenie stanowiska pracy			700 000,00	20	700 000,00	20
Stáže	1 471 856,60	203	2 578 021,63	260	4 049 878,23	463
Prace społecznie użyteczne	220 000,00	82			220 000,00	82
Bony na zasiedlenie			50 000,00	5	50 000,00	5
Rezerwa [w tym: koszty dojazdu, opieki nad dzieckiem, badania lekarskie i inne]	17 508,90	1	40 000,00		57 508,90	1
RAZEM	4 197 749,04	522	6 348 021,63	404	10 545 770,67	926

Uzasadnienie
do projektu uchwały Rady Powiatu Pabianickiego
w sprawie „Powiatowego programu promocji zatrudnienia
i aktywizacji lokalnego rynku pracy 2023”

Do zadań samorządu powiatu należy, zgodnie z art. 9 ustawy z 20 kwietnia 2004 roku o *promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy*, opracowanie i realizacja „*Powiatowego programu promocji zatrudnienia i aktywizacji lokalnego rynku pracy*”. Przedłożony *Program* został przygotowany jako plan działań na rok 2023, wpisujący się w kontekst dokumentów strategicznych o zasięgu krajowym i regionalnym oraz dokumentów Unii Europejskiej. Definiuje on kluczowe potrzeby w zakresie powiatowej polityki rynku pracy.

Celem „*Powiatowego programu promocji zatrudnienia i aktywizacji lokalnego rynku pracy 2023*” jest wzmocnienie lokalnego rynku pracy poprzez promocję zatrudnienia, przedsiębiorczości oraz wsparcie procesu aktywizacji zawodowej mieszkańców powiatu pabianickiego. W celu osiągnięcia tak sprecyzowanego założenia wyznaczone zostały priorytety grupujące działania, które wzajemnie się uzupełniają, wzmacniając tym samym swoje oddziaływanie na rynek pracy w powiecie pabianickim.

Pomyślna realizacja planowanych działań przyczyniających się do poprawy sytuacji na lokalnym rynku pracy w sferze zatrudnienia będzie w dużym stopniu uzależniona od posiadanych zasobów finansowych. W 2023 roku, głównym źródłem finansowania *Programu* będą środki Europejskiego Funduszu Społecznego przyznane na realizację pozakonkursowego projektu w ramach programu Fundusze Europejskie dla Łódzkiego 2021-2027, a także środki Funduszu Pracy w ramach tzw. Algorytmu. Realizacja działań programowych wsparta zostanie również środkami Krajowego Funduszu Szkoleniowego oraz Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych. Ponadto, zamierzamy na bieżąco reagować na potrzeby naszych klientów i aktywnie aplikować o dodatkowe środki finansowe.

Wysokość zasobów finansowych zaplanowana w *Programie* ma charakter szacunkowy, a ostateczna kwota środków przeznaczonych na realizację oferowanych form wsparcia uzależniona jest od wyników aplikacji.

Osiągnięcie celu głównego wspomogą priorytetowe działania:

1) aktywizacja zawodowa osób młodych, w wieku 50+, z niepełnosprawnościami, długotrwale bezrobotnych oraz uchodźców,

2) wspieranie rozwoju przedsiębiorczości oraz inwestycji związanych z tworzeniem i utrzymaniem miejsc pracy,

3) wspieranie rozwoju kompetencji oraz kwalifikacji zawodowych osób bezrobotnych oraz działań wpływających na poprawę zdolności adaptacyjnych pracowników i pracodawców do zmian zachodzących w gospodarce.

Program ma charakter elastyczny, co pozwala na swobodne przemieszczanie środków

w obrębie poszczególnych form wsparcia w zależności od aktualnych potrzeb i uwarunkowań. Gwarantuje to racjonalne i efektywne zagospodarowanie posiadanych zasobów finansowych.

W imieniu Zarządu Powiatu Pabianickiego do referowania projektu uchwały upoważniona jest Pani Magdalena Werstak – Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy w Pabianicach.