

Projekt

Przygotowany przez Starostę
Pabianickiego

**UCHWAŁA NR LVIII/...../2023
RADY POWIATU PABIANICKIEGO**

z dnia 2023 r.

**w sprawie przyjęcia sprawozdania Starosty Pabianickiego
z działalności Komisji Bezpieczeństwa i Porządku za 2022 rok**

Na podstawie art. 4 ust. 1 pkt 15 oraz art. 38 b ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1526), **Rada Powiatu Pabianickiego uchwala, co następuje:**

§ 1. Przyjmuje się sprawozdanie Starosty Pabianickiego z działalności Komisji Bezpieczeństwa i Porządku za 2022 rok, stanowiące załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego.

Załącznik do uchwały Nr LVIII/...../2023
Rady Powiatu Pabianickiego
z dnia.....2023 r.

SPRAWOZDANIE STAROSTY PABIANICKIEGO Z DZIAŁALNOŚCI KOMISJI BEZPIECZEŃSTWA I PORZĄDKU ZA 2022 ROK

Na podstawie art. 4 ust. 1 pkt 15 oraz art. 38 b ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1526), przedkładam sprawozdanie z działalności Komisji Bezpieczeństwa i Porządku w 2022 roku.

W 2022 roku Komisja funkcjonowała w następującym składzie:

1. Przewodniczący Komisji: Krzysztof Habura - Starosta Pabianicki
2. Członkowie Komisji:
 - a) Maria Wróbel - Radna Powiatu Pabianickiego,
 - b) Jadwiga Wadowska-Gryzel - Radna Powiatu Pabianickiego,
 - c) Jarosław Tokarski - Komendant Powiatowy Policji w Pabianicach,
 - d) Władysław Duraj - Komendant Powiatowy PSP w Pabianicach,
 - e) Tomasz Makrocki - Komendant Straży Miejskiej w Pabianicach,
 - f) Waldemar Stegliński - Komendant Straży Miejskiej w Konstantynowie Łódzkim.

W pracach Komisji uczestniczy ponadto Prokurator Rejonowy w Pabianicach Pani Monika Piłat, wskazana przez Prokuratora Okręgowego w Łodzi.

Obsługę administracyjno-biurową Komisji zapewnia Referat Powiatowe Centrum Zarządzania Kryzysowego i Informacji Niejawnych w Starostwie Powiatowym w Pabianicach.

W roku 2022 odbyły się trzy posiedzenia Komisji Bezpieczeństwa i Porządku.

Pierwsze posiedzenie odbyło się 21 czerwca 2022 r.

Na spotkaniu uczestnicy przyjęli „Plan Pracy Komisji Bezpieczeństwa i Porządku na rok 2022”. Dalsza część posiedzenia dotyczyła ustalenia przez Komisję szczegółów zmian w „Powiatowym programie zapobiegania przestępczości oraz porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli na lata 2020-2023” w związku z wejściem w życie ustawy z dnia 17 grudnia 2021 roku o ochotniczych strażach pożarnych.

Dostosowanie „Powiatowego programu zapobiegania przestępczości oraz porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli na lata 2020-2023” do nowych przepisów daje obecnie możliwość jednostkom samorządu terytorialnego przekazywania Ochotniczym Strażom Pożarnym dodatkowych środków

pieniężnych również w formie dotacji na pokrywanie kosztów ich funkcjonowania. W związku z powyższym na posiedzeniu członkowie Komisji szczegółowo przedyskutowali propozycje zmian oraz przegłosowali ostateczny kształt programu, którego przyjęcie zgodnie z zapisem art. 12 ust. 9b ustawy o samorządzie powiatowym należy do właściwości Rady Powiatu. Przedmiotowa uchwała nr L/364/22 dotycząca przyjęcia ww. zmian została uchwalona przez Radę Powiatu Pabianickiego dnia 28 czerwca 2022 roku.

Drugie posiedzenie wyznaczono na dzień 18 października 2022 roku.

W pierwszej części spotkania członkowie Komisji przyjęli informację z podejmowanych działań na rzecz bezpiecznego wypoczynku młodzieży szkolnej w okresie wakacji letnich w roku 2022. Pozytywnie zaopiniowano podjęte działania powiatowych służb, inspekcji i straży.

Komenda Powiatowa Policji w okresie wakacyjnym i w czasie bezpośrednio go poprzedzającym podjęła szeroko zakrojone działania mające na celu zapewnienie bezpieczeństwa dzieci i młodzieży podczas letniego wypoczynku. Działania skierowane były zarówno do młodszych jak i starszych mieszkańców powiatu pabianickiego i miały na celu podniesienie świadomości w zakresie występowania potencjalnych zagrożeń. W roku 2022 szczególny nacisk położono na działania profilaktyczne, informacyjne, warsztaty i inscenizacje. Do najważniejszych podjętych inicjatyw należały:

- prezentacja sprzętu i wyposażenia połączona z odpowiedziami funkcjonariuszy na pytania z zakresu bezpieczeństwa oraz pracy w szeregach Policji (wydarzenie zorganizowane we współpracy z Urzędem Miejskim w Pabianicach, Młodzieżowym UKS „Włókniarz” oraz kierownictwem MOSiR w ramach turnieju piłki nożnej i pikniku rodzinnego z okazji Dnia Dziecka),
- „Letnie Kino Profilaktyczne” będące połączeniem działań Komendy Powiatowej Policji w Pabianicach, Kina TOMI, Powiatowej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej i Starostwa Powiatowego w Pabianicach. Akcję tą skierowano do pełnoletnich mieszkańców i polegała ona na możliwości bezpłatnego oglądania szeregu filmów profilaktycznych emitowanych w kinie w każdy wtorek przez cały okres wakacyjny,

- liczne spotkania z udziałem organizatorów, opiekunów oraz wypoczywającą młodzieżą (m.in. z uczestnikami kolonii w Salezjańskim Ośrodku Młodzieżowym „Don Bosco”, półkolonii w Strefie Ruchu w Pabianicach oraz placówce Wsparcia Dziennego „Junior” w MCPS w Pabianicach). Wydarzenia te poświęcone były bezpiecznym i odpowiedzialnym zachowaniom ze szczególnym zwróceniem uwagi na bezpieczeństwo podczas podróży, odpowiednie zabezpieczenie mienia, bezpieczne kąpiele oraz rozwinięcie postaw umożliwiających spędzanie wolnego czasu w sposób mądry i właściwy poprzez unikanie zagrożeń i niebezpieczeństw. Uczestnikom wręczano także ulotki i plakaty promujące akcję „Kręci mnie bezpieczeństwo... nad wodą” oraz „Artystyczny przeWodnik”,
- prelekcja na temat bezpiecznych wakacji w ramach festynu rodzinnego „Piknik w Krainie Książek” w Przedszkolu Zgromadzenia Sióstr Karmelitanek Dzieciątka Jezus w Ksawerowie z udziałem pracowników Komendy Powiatowej Policji w Pabianicach oraz dzielnicowej z Posterunku Policji w Ksawerowie,
- I Piknik Mundurowy „Łączy Nas Służba” – przedsięwzięcie zorganizowane na terenie MOSiR przez KPP w Pabianicach we współpracy ze Starostwem Powiatowym i Urzędem Miejskim w Pabianicach. W szerokim programie zaprezentowano m.in.: „Turniej Bezpieczeństwa w Ruchu Drogowym”, pokaz umiejętności służb ratowniczych w zakresie ratownictwa wodnego i medycznego, ratowanie poszkodowanych w ramach inscenizacji wypadku drogowego, pokaz pirotechniczny z neutralizacją ładunku wybuchowego, szkolenie z zakresu resuscytacji krążeniowo-oddechowej oraz pokaz sprzętu i wyposażenia jednostek Policji.

W celu poprawy porządku i bezpieczeństwa funkcjonariusze Komendy Powiatowej Policji w Pabianicach przeprowadzili ponadto liczne kontrole miejsc wypoczynku (w tym akwenów oraz kąpielisk strzeżonych i niestrzeżonych) podczas których sprawdzano m. in. prawidłowe oznakowania obiektów. Kontrolowano również place zabaw, miejsca masowej rozrywki oraz punkty sprzedaży alkoholu. W stosunku do winnych dopuszczenia się zaniedbań zastosowano upomnienia i mandaty karne.

W kolejnej części spotkania członkowie Komisji dokonali oceny stanu bezpieczeństwa na terenie powiatu pabianickiego w okresie styczeń – wrzesień 2022. W omawianym przedziale czasowym na terenie powiatu pabianickiego odnotowano 923 zdarzenia drogowe podczas gdy w analogicznym okresie 2021 roku było ich 1108 (spadek o 17%). Niestety na drogach powiatu pabianickiego odnotowano 49 wypadków drogowych (wzrost o 53%), w wyniku których zmarło 8 osoby (wzrost o ponad 100% w porównaniu z rokiem ubiegłym) a dodatkowo 47 osób zostało rannych (wzrost o 18%). Analizując przyczyny wypadków drogowych zauważono, że pomimo podejmowania szeregu

działań profilaktycznych przez służby niezmiennie od wielu lat najczęstszą przyczyną wynikającą z zachowania pieszego jest nieostrożne wejście na jezdnię przed jadącym pojazdem. W przypadku osób kierujących głównymi powodami zdarzeń drogowych są natomiast:

- nieudzielanie pierwszeństwa przejazdu,
- nieprawidłowe przejeżdżanie przejścia dla pieszych,
- niedostosowanie prędkości do warunków ruchu.

W omawianym okresie funkcjonariusze ruchu drogowego Komendy Powiatowej w Pabianicach skutecznie wyeliminowali z ruchu 217 kierujących pod wpływem alkoholu, co stanowi wzrost aż o 217% w stosunku do roku 2021. W roku 2022 Zespół ds. Wykroczeń KPP w Pabianicach przeprowadził również łącznie 2105 postępowań w sprawach o wykroczenia, których przedmiotem było głównie przekroczenie przepisów z zakresu bezpieczeństwa w ruchu drogowym, wykroczenia przeciwko mieniu oraz inne z działu kodeksu wykroczeń. Na posiedzeniu Komisji zwrócono także uwagę na wciąż obecny i aktualny problem dopalaczy na naszym terenie, który skupia uwagę służb Policji i Powiatowej Stacji Sanitarno - Epidemiologicznej. Kolejnym tematem spotkania Komisji Bezpieczeństwa i Porządku było przyjęcie informacji Komendanta Powiatowego PSP na temat zagrożeń na terenie powiatu pabianickiego za okres styczeń – wrzesień 2022.

Z ogólnej analizy zagrożeń w powiecie pabianickim od lat wynika, że w przypadku powstania poważnej awarii przemysłowej zakłady PAMSO, KILARGO i LUMILEDS mogą stwarzać potencjalne zagrożenie z uwagi na wykorzystywanie w procesie produkcyjnym amoniaku, wodoru i innych gazów wybuchowych. Również w transporcie kolejowym o średnim natężeniu realizowanym przez obszar miasta i gminy Pabianice oraz gminy Dobroń istnieje incydentalne zagrożenie związane z przewozem materiałów niebezpiecznych. Transport drogowy charakteryzuje się natomiast dużym i średnim natężeniem ruchu z uwagi na przebiegające przez nasz powiat dwie drogi krajowe, trzy wojewódzkie i dwie drogi ekspresowe, co w przypadku przewozu materiałów niebezpiecznych może stanowić zagrożenie szczególnie w rejonie miasta Pabianice i gminy Dobroń.

Ponadto nie można wykluczyć ewentualnego zagrożenia powodziowego na naszym terenie związanego są z nadmiernymi opadami deszczu i wiosennymi roztopami, co w sytuacji braku skutecznego odprowadzania wody przez kanalizacje miejskie i gminne może spowodować lokalne podtopienia.

W analizowanym okresie Państwowa Powiatowa Straż Pożarna w Pabianicach odnotowała wyraźny wzrost ilości pożarów (z 22 w roku ubiegłym do 60 w roku obecnym) spowodowany wypalaniem suchych traw i nieużytków. Wzrosła także liczba zdarzeń w budynkach jedno i wielorodzinnych (łącznie jest to 20 pożarów

więcej w roku bieżącym), jak również ponad dwukrotnie ilość pożarów w lasach. Liczba osób poszkodowanych kształtowała się na zbliżonym poziomie. Warty uwagi jest za to istotny (około 20%) spadek liczby zdarzeń spowodowanych miejscowymi zagrożeniami oraz spadek ilości alarmów fałszywych. Mniejsze obciążenie systemu Państwowe Ratownictwo Medyczne w dobie pandemii spowodowało, że jednostki ochrony przeciwpożarowej były i są równolegle w mniejszym stopniu angażowane do działań o charakterze izolowanych zdarzeń medycznych.

Pomimo gwałtownych burz w powiecie pabianickim (w dniach 9 oraz 14 i 15 lipca 2022) skutkujących podtopieniami, zerwanymi liniami energetycznymi oraz połamanym drzewostanem tarasującym drogi dojazdowe w porównywanym okresie odnotowano ogólnie mniejszą ilość zdarzeń związanych z silnymi wiatrami oraz gwałtownymi opadami deszczu.

Wśród najważniejszych interwencji strażaków odnotowano:

- pożar budynku inwentarskiego w Poleszynie (gmina Dobroń) w styczniu 2022 (straty około 70 000zł),
- pożar budynku jednorodzinnego w Baryczy (gmina Dobroń) w marcu 2022 (straty około 150 000zł),
- pożar budynku produkcyjnego w Konstantynowie Łódzkim w czerwcu 2022 ze stratami około 500 000zł,
- pożar zakładu szklarskiego z częścią mieszkalną na ul. Żytnej w Pabianicach w lipcu 2022 (straty oszacowane na około 203 000zł).

W ostatnim punkcie posiedzenia głos zabrali: Paweł Glapa (Kierownik Powiatowego Centrum Zarządzania Kryzysowego i Informacji Niejawnych w Pabianicach) który przedstawił ogólną ocenę bieżącej sytuacji w powiecie pod kątem stanu pandemii oraz realizacji zadań właściwych służb w obliczu konfliktu zbrojnego na Ukrainie.

Członkowie Komisji omówili występujące problemy i przyjęte rozwiązania w kontekście ogólnej współpracy oraz podjętych działań na rzecz pomocy uchodźcom na naszym terenie. Zapoznano się z aktualną bazą i raportami Referatu PCZK dotyczącymi statystyk przebywania uchodźców na naszym terenie.

W tematyce spraw obronnych poruszono sprawę aktualnej sytuacji dotyczącej dystrybucji jodku potasu w powiecie pabianickim. Członkowie Komisji zapoznali się z informacjami na temat dokładnych lokalizacji i miejsc ich wydawania ze szczególnym uwzględnieniem instrukcji podawania i dawkowania tabletek. Komisja wyraziła opinię o konieczności udostępnienia podstawowych danych

z tego zakresu do informacji publicznej. Omówiono także tematykę schronów i ukryć pod kątem ich ogólnego stanu i dostępności oraz wskazano, kto jest dysponentem poszczególnych obiektów.

Trzecie posiedzenie Komisji Porządku na wniosek przewodniczącego Komisji – Starosty Pabianickiego odbyło się w trybie zdalnym dnia 15 grudnia 2022 roku.

Dotyczyło ono zaopiniowania projektu Budżetu Powiatu Pabianickiego na 2023 rok w części dotyczącej środków przeznaczonych na zadania związane z utrzymaniem porządku i bezpieczeństwa. Na realizację zadań Starosty w zakresie zwierzchnictwa nad powiatowymi służbami, inspekcjami i strażami oraz zadań określonych w ustawach w zakresie porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli przewidziano łączną kwotę: 9 605 600,00zł.

Do projektu przedstawionego przez Skarbnika Powiatu nie wniesiono uwag i został on pozytywnie zaopiniowany przez członków Komisji.

Uzasadnienie
do projektu uchwały w sprawie przyjęcia sprawozdania Starosty
Pabianickiego z działalności Komisji Bezpieczeństwa i Porządku
za 2022 rok

Treść projektu uchwały przygotowana zgodnie z zapisem art. 38 b ust. 3 ustawy o samorządzie powiatowym z 5 czerwca 1998 roku przez Starostę Pabianickiego - Przewodniczącą Komisji Bezpieczeństwa i Porządku.

Przyjęcie sprawozdania należy do właściwości Rady Powiatu i podlega ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Podstawa prawna:

ustawa z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1526)

art. 4 ust. 1 pkt 15: "Powiat wykonuje określone ustawami zadania publiczne o charakterze ponadgminnym w zakresie: porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli";

oraz art. 38 b ust. 3: "Nie później niż do końca stycznia następnego roku kalendarzowego starosta składa radzie powiatu sprawozdanie z działalności komisji za rok ubiegły. Sprawozdanie starosty ogłasza się w wojewódzkim dzienniku urzędowym".