

**UCHWAŁA NR .....**  
**RADY POWIATU PABIANICKIEGO**

z dnia ..... 2022 r.

**w sprawie „Powiatowego programu promocji zatrudnienia  
i aktywizacji lokalnego rynku pracy 2022”**

Na podstawie art. 12 pkt 9c ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 528 i 583) w związku z art. 9 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2021 r. poz. 1100, 1162, 1621, 2270, 2317 i 2445 oraz z 2022 poz. 91) Rada Powiatu Pabianickiego uchwala, co następuje:

**§ 1.** Przyjmuje się „Powiatowy program promocji zatrudnienia i aktywizacji lokalnego rynku pracy 2022” w brzmieniu określonym załącznikiem do Uchwały.

**§ 2.** Wykonanie Uchwały powierza się Zarządowi Powiatu Pabianickiego.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu na tablicy ogłoszeń Starostwa Powiatowego w Pabianicach.

Załącznik  
do Uchwały Nr ...../...../22  
Rady Powiatu Pabianickiego  
z dnia .....2022 roku



# 4 POWIATOWY PROGRAM

## PROMOCJI ZATRUDNIENIA I AKTYWIZACJI LOKALNEGO RYNKU PRACY 2022

„Powiatowy program promocji zatrudnienia i aktywizacji lokalnego rynku pracy 2022” powstał w oparciu o diagnozę bieżącej sytuacji na rynku pracy. W dokumencie sprecyzowano cele strategicznej kluczowej potrzeby oraz określono priorytety lokalnej polityki rynku pracy.

Realizacja Programu ma służyć przede wszystkim wzrostowi liczby trwałych miejsc pracy w powiecie pabianickim. Jednocześnie Pro-

gram wpisuje się w realizację priorytetów i celów zawartych w dokumentach strategicznych na poziomie regionalnym i krajowym. Adresatami są w szczególności mieszkańcy powiatu pabianickiego, którzy chcieliby poprawić swoją sytuację na rynku pracy (w tym zarówno osoby bezrobotne jak i osoby pracujące zainteresowane rozwojem zawodowym) oraz pracodawcy tworzący miejsca pracy.

### CEL PROGRAMU

Głównym celem Powiatowego programu promocji zatrudnienia i aktywizacji lokalnego rynku pracy 2022 jest złagodzenie negatywnych skutków pandemii COVID-19 na lokalnym rynku pracy. Osiągnięcie celu głównego wspomogą priorytetowe działania:

1. Aktywizacja zawodowa osób młodych, wychowujących dzieci, w wieku 50+, z niepełnosprawnościami oraz długotrwale bezrobotnych.
2. Wspieranie rozwoju przedsiębiorczości oraz inwestycji związanych z tworzeniem i utrzymaniem miejsc pracy.
3. Wspieranie rozwoju kompetencji oraz kwalifikacji zawodowych osób bezrobotnych oraz działań wpływających na poprawę zdolności adaptacyjnych pracowników i pracodawców do zmian zachodzących w gospodarce.
4. Udzielanie wsparcia podmiotom na ochronę miejsc pracy i przedsiębiorcom na utrzymanie działalności gospodarczej.



Najlepsze efekty przy definiowaniu i rozwiązywaniu problemów lokalnego rynku pracy daje partnerstwo lokalne, czyli aktywizowanie i zachęcanie do współpracy instytucji, organizacji, pracodawców z terenu powiatu pabianickiego. W 2022 roku kluczowym zadaniem na poziomie powiatu jest dalsze współdziałanie partnerów i kreowanie pozytywnych relacji z klientami urzędu.

Niepewna sytuacja rynku pracy, związana z pandemią koronawirusa wymaga wsparcia dla przedsiębiorców, w celu ochrony miejsc pracy. Jednocześnie systematycznie spadające bezrobocie i towarzyszący mu wzrost przeciętnej płacy oznacza, że wyzwaniem dla pracodawców jest obecnie ograniczenie rotacji i pozyskanie nowych pracowników. Bez skutecznych programów aktywizacji osób obecnie pozostających w szczególnie trudnej sytuacji na rynku pracy, z problemami w podjęciu zatrudnienia lub nie szukających czynnie pracy, lokalny rynek pracy będzie musiał zmierzyć się z negatywnymi skutkami braku rąk do pracy.

Realizacja aktywnych form pomocy w ramach Programu będzie zmierzać do osiągnięcia wysokiego poziomu efektywności zatrudnieniowej. Doradcy klienta będą pomagać swoim podopiecznym poprzez informowanie o dostępnych ofertach pracy i formach pomocy

oferowanych przez urząd. Osoby mające problem z określeniem własnych potrzeb i znalezieniu motywacji do aktywniejszego poszukiwania zatrudnienia, będą kierowane do doradcy zawodowego.

Skuteczną realizację programu zapewnią środki finansowe pozostające w dyspozycji urzędu. Główne źródło finansowania aktywnych form przeciwdziałania bezrobociu w 2022 roku stanowią środki Funduszu Pracy, czyli środki przyznane w ramach tzw. algorytmu. Istotne źródło finansowania stanowią również środki Europejskiego Funduszu Społecznego przyznane na realizację pozakonkursowych projektów w ramach Programu Operacyjnego Wiedza, Edukacja, Rozwój oraz Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Łódzkiego.

Realizacja działań programowych wsparta jest również środkami Krajowego Funduszu Społecznego oraz Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych.

Urząd zamierza też aplikować o inne dostępne środki, w tym o środki z Rezerwy Ministra. Program ma charakter otwarty i elastyczny, w zależności od potrzeb i uwarunkowań lokalnego rynku pracy może więc podlegać niezbędnym modyfikacjom.



## KRAJOWY FUNDUSZ SZKOLENIOWY

Krajowy Fundusz Szkoleniowy został utworzony ze środków Funduszu Pracy z myślą o wsparciu kształcenia ustawicznego pracodawców oraz pracowników.

Celem Krajowego Funduszu Szkoleniowego jest zapobieganie utracie zatrudnienia przez osoby pracujące z powodu kompetencji nieadekwatnych do wymagań dynamicznie zmieniającej się gospodarki.

Zwiększenie inwestycji w potencjał kadrowy ma prowadzić do poprawy zarówno pozycji firmy jak i samych pracowników na rynku pracy. O środki KFS może wystąpić każdy pracodawca, zatem każdy podmiot zatrudniający co najmniej jednego pracownika na podstawie umowy o pracę.

Pracodawca może otrzymać środki KFS na sfinansowanie kształcenia ustawicznego podejmowanego przez siebie i swoich pracowników w wysokości:

- 80% kosztów kształcenia ustawicznego, ale nie więcej niż do wysokości 300% przeciętnego wynagrodzenia w danym roku na jednego uczestnika,

- 100% kosztów kształcenia ustawicznego – w przypadku mikroprzedsiębiorcy (do 10 osób zatrudnionych) – ale nie więcej niż do wysokości 300% przeciętnego wynagrodzenia w danym roku na jednego uczestnika.

W ramach KFS można sfinansować:

- kursy i studia podyplomowe realizowane z inicjatywy pracodawcy lub za jego zgodą;
- egzaminy umożliwiające uzyskanie dokumentów potwierdzających nabycie umiejętności, kwalifikacji lub uprawnień zawodowych;
- badania lekarskie i psychologiczne wymagane do podjęcia kształcenia lub pracy zawodowej po ukończonym szkoleniu;
- ubezpieczenia od następstw nieszczęśliwych wypadków w związku z podjętym kształceniem;
- określenie potrzeb pracodawcy w zakresie kształcenia ustawicznego.

Środki KFS są wydatkowane zgodnie z przyjętym na dany rok priorytetami.



## Priorytety Ministra Rodziny i Polityki Społecznej wydatkowania środków KFS w roku 2022:

1. Wsparcie kształcenia ustawicznego osób zatrudnionych w firmach, które na skutek pandemii COVID-19, musiały podjąć działania w celu dostosowania się do zmienionej sytuacji rynkowej.
2. Wsparcie kształcenia ustawicznego osób powracających na rynek pracy po przerwie związanej ze sprawowaniem opieki nad dzieckiem.
3. Wsparcie kształcenia ustawicznego w zidentyfikowanych w danym powiecie lub województwie zawodach deficytowych.
4. Wsparcie kształcenia ustawicznego osób pracujących będącymi członkami rodzin wielodzietnych.
5. Wsparcie kształcenia ustawicznego pracowników Centrów Integracji Społecznej, Klubów Integracji Społecznej, Warsztatów Terapii Zajęciowej, Zakładów Aktywności Zawodowej, członków lub pracowników spółdzielni socjalnych oraz pracowników zatrudnionych w podmiotach posiadających status przedsiębiorstwa społecznego wskazanych na liście/rejestrze przedsiębiorstw społecznych prowadzonych przez MRiPS.
6. Wsparcie kształcenia ustawicznego w związku z zastosowaniem w firmach nowych technologii i narzędzi pracy, w tym także technologii i narzędzi cyfrowych oraz podnoszenie kompetencji cyfrowych.
7. Wsparcie kształcenia ustawicznego osób pracujących w branży motoryzacyjnej.

## Priorytety Rady Rynku Pracy wydatkowania rezerwy KFS w roku 2022:

1. Wsparcie kształcenia ustawicznego po 45 roku życia.
2. Wsparcie kształcenia ustawicznego osób z orzecznym stopniem niepełnosprawności.
3. Wsparcie kształcenia ustawicznego skierowane do pracodawców zatrudniających cudzoziemców.

## CUDZOZIEMCY

Pracodawcy coraz częściej decydują się na powierzenie pracy cudzoziemcom, którzy stanowią istotne uzupełnienie braków kadrowych, z którymi boryka się wiele rodzimych firm.

W dniu 29 stycznia 2022 r. weszła w życie ustawa z dnia 17 grudnia 2021 r. o zmianie ustawy o cudzoziemcach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2022 r. poz. 91). Dokonuje ona szeregu istotnych zmian w zasadach dotyczących legalizacji pobytu cudzoziemców na terytorium Polski, ze szczególnym uwzględnieniem osób wykonujących pracę.

Celem ustawy jest między innymi ułatwienie postępowań dotyczących cudzoziemców na rynku pracy. Wydłużona do 24 miesięcy została możliwość powierzenia pracy cudzoziemcowi bez zezwolenia na pracę na podstawie oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy.

Uproszczenie procedur w sprawie wydania zezwolenia na pracę sezonową oraz związanych z wykonywaniem pracy na podstawie oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi, a także wzrost popytu na pracę w gospodarce spowoduje zwiększenie zgłoszeń do Powiatowego Urzędu Pracy w Pabianicach zapotrzebowania na pracowników spoza Polski przez lokalnych przedsiębiorców.



## PLANOWANE DZIAŁANIA W PROGRAMIE

Działania zaplanowane w Programie wzajemnie się uzupełniają, mają na celu poprawę sytuacji na lokalnym rynku pracy. Dla każdego z czterech kluczowych priorytetów przypisano odpowiadające im zadania.

### **1. Aktywizacja zawodowa osób młodych, wychowujących dzieci, w wieku 50+, z niepełnościami oraz długotrwale bezrobotnych.**

- Rozpoznawanie potrzeb osób bezrobotnych w zakresie aktywizacji zawodowej - tworzenie Indywidualnych Planów Działania, współpraca z klientem PUP.
- Rozwijane współpracy z pracodawcami w celu trafnego rozpoznawania ich potrzeb i reagowania na te potrzeby.
- Podejmowanie kompleksowych działań, w tym w szczególności indywidualnego poradnictwa zawodowego wspierających osoby bezrobotne w zaistnieniu lub powrocie na rynek pracy.
- Udzielanie porad i informacji grupowych.
- Realizacja zajęć komputerowych w Sali informatycznej PUP.
- Kierowanie na badania psychologiczne i lekarskie w celu określenia odpowiedniego kierunku kształcenia bądź rodzaju szkolenia.
- Realizacja szkoleń zawodowych o tematyce dostosowanej do potrzeb lokalnego rynku pracy.
- Organizacja staży umożliwiających zdobycie doświadczenia zawodowego.
- Dokonywanie zwrotu kosztów przejazdu w związku z odbywaniem stażu.
- Współpraca z lokalnymi przedsiębiorcami w zakresie organizacji prac interwencyjnych.
- Refundowanie kosztów opieki nad dzieckiem osobom podejmującym zatrudnienie.
- Współpraca z jednostkami samorządu terytorialnego w zakresie organizacji prac społecznie użytecznych i robót publicznych.
- Udzielanie wsparcia w postaci jednorazowych środków na podjęcie działalności gospodarczej.
- Refundowanie kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy.

- Organizowanie spotkań informacyjnych oraz giełd pracy.
- Rozpowszechnianie informacji o ofertach pracy oraz dostępnych usługach i instrumentach aktywizacji zawodowej.

### **2. Wspieranie rozwoju przedsiębiorczości oraz inwestycji związanych z tworzeniem i utrzymaniem miejsc pracy.**

- Organizowanie w siedzibie PUP zajęć z zakresu przygotowania wniosku o dotację.
- Wsparcie rozwoju mikroprzedsiębiorczości poprzez udzielanie dotacji na podjęcie działalności gospodarczej.
- Udzielanie wsparcia lokalnym przedsiębiorcom poprzez:
  - refundację kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy dla zatrudnionej osoby bezrobotnej.
  - organizację prac interwencyjnych.
- Rozpowszechnianie informacji o możliwości uzyskania wsparcia z PUP oraz zasadach, którym podlega pomoc.

### **3. Wspieranie rozwoju kompetencji oraz kwalifikacji zawodowych osób bezrobotnych oraz działań wpływających na poprawę zdolności adaptacyjnych pracowników i pracodawców do zmian zachodzących w gospodarce.**

- Finansowanie szkoleń zawodowych umożliwiających podjęcie zatrudnienia
- Realizacja zajęć komputerowych w Sali informatycznej PUP (w zależności od sytuacji pandemicznej)
- Finansowanie działań na rzecz kształcenia ustawicznego pracowników i pracodawców.

### **4. Udzielanie wsparcia podmiotom na ochronę miejsc pracy i przedsiębiorcom na utrzymanie działalności gospodarczej.**

- Udzielanie dotacji na pokrycie bieżących kosztów prowadzenia działalności gospodarczej mikroprzedsiębiorcy i małego przedsiębiorcy określonych branż.





## BUDŻET PROGRAMU ORAZ LICZBA UCZESTNIKÓW

Łączna kwota środków przeznaczonych na realizację Programu w 2022 roku wynosi 13.471.287,19 zł, z tego największą część stanowią środki Funduszu Pracy. Wyjściowa pula środków na aktywizację zawodową osób bezrobotnych jest wyższa niż w latach ubiegłych.

W porównaniu do roku 2021 wielkość podstawowych środków Funduszu Pracy zwiększyła się o 51,1%. Istotnym źródłem finansowania są również środki Europejskiego Funduszu Społecznego przyznane na realizację projektów pozakonkursowych, których łączna kwota wynosi 5.032.050,82 złotych.

Realizacja Programu zostanie wsparta środkami Krajowego Funduszu Szkoleniowego przeznaczonymi na wzmocnienie potencjału kadrowego firm, środkami przyznanymi w ramach tzw. Tarczy Antykryzysowej, przeznaczonymi dla przedsiębiorców poszkodowanych w wyniku kryzysu wywołanego

pandemią koronawirusa oraz środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych.

Powiatowy Urząd Pracy w Pabianicach zamierza również na bieżąco aplikować o dodatkowe środki na realizację innych programów wynikających z bieżącej sytuacji na rynku pracy. W celu racjonalnego i efektywnego zagospodarowania posiadanych zasobów finansowych, możliwe jest uaktualnianie Programu, elastyczne przemieszczanie środków w obrębie poszczególnych form wsparcia, tak aby najefektywniej dostosować się do zmieniającego się rynku pracy.

W 2022 planujemy objąć wsparciem w ramach oferowanych form aktywizacji 920 osób. Największa część budżetu zostanie przeznaczona na organizację staży. Zarezerwowana na ten cel kwota stanowi 28,8% budżetu i umożliwi wsparcie 344 osób.

| <b>ŹRÓDŁA FINANSOWANIA PROGRAMU W 2022 ROKU</b>  | <b>Kwota</b>         |
|--|----------------------|
| ALGORYTM   | 6.946.152,37         |
| PO WER - PODZIAŁANIE 1.1.1<br>„AKTYWIZACJA OSÓB MŁODYCH POZOSTAJĄCYCH BEZ PRACY W POWIECIE PABIANICKIM (V)”          | 2.346.026,71         |
| RPO WŁ (VI) - DZIAŁANIE VIII. 1<br>„AKTYWIZACJA OSÓB PO 29 R.Ż. POZOSTAJĄCYCH BEZ PRACY W POWIECIE PABIANICKIM (VI)” | 2.686.024,11         |
| <b>RAZEM:</b>  | <b>11.978.203,19</b> |
| KRAJOWY FUNDUSZ SZKOLENIOWY  | 923.084,00           |
| <b>RAZEM:</b>  | <b>12.901.287,19</b> |
| PFRON (planowane - brak decyzji)   | 100.000,00           |
| <b>RAZEM:</b>  | <b>13.001.287,19</b> |
| TARCZA ANTYKRYZYSOWA   | 500.000,00           |
| <b>RAZEM:</b>  | <b>13.501.287,19</b> |

## UZASADNIENIE

### do projektu uchwały Rady Powiatu Pabianickiego w sprawie „Powiatowego programu promocji zatrudnienia i aktywizacji lokalnego rynku pracy 2022”

Do zadań samorządu powiatu należy, zgodnie z art. 9 ustawy z 20 kwietnia 2004 roku *o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy*, opracowanie i realizacja „*Powiatowego programu promocji zatrudnienia i aktywizacji lokalnego rynku pracy*”. Przedłożony Program został przygotowany jako plan działań na rok 2022, wpisujący się w kontekst dokumentów strategicznych o zasięgu krajowym i regionalnym oraz dokumentów Unii Europejskiej. Definiuje on kluczowe potrzeby w zakresie powiatowej polityki rynku pracy.

Celem „*Powiatowego programu promocji zatrudnienia i aktywizacji lokalnego rynku pracy 2022*” jest złagodzenie negatywnych skutków epidemii COVID-19 na lokalnym rynku pracy. W celu osiągnięcia tak sprecyzowanego założenia wyznaczone zostały priorytety grupujące działania, które wzajemnie się uzupełniają, wzmacniając tym samym swoje oddziaływanie na rynek pracy w powiecie pabianickim.

Pomyślna realizacja planowanych działań przyczyniających się do poprawy sytuacji na lokalnym rynku pracy w sferze zatrudnienia będzie w dużym stopniu uzależniona od posiadanych zasobów finansowych. W 2022 roku, głównym źródłem finansowania Programu będą środki Europejskiego Funduszu Społecznego, wsparte środkami Funduszu Pracy w ramach Algorytmu, a także środki Funduszu Pracy w ramach tzw. Tarczy Antykryzysowej. Mając na uwadze trudną sytuację związaną z napływem uchodźców z Ukrainy, zamierzamy na bieżąco reagować na potrzeby naszych klientów i aktywnie aplikować o dodatkowe środki finansowe.

Wysokość zasobów finansowych zaplanowana w Programie ma charakter szacunkowy, a ostateczna kwota środków przeznaczonych na realizację oferowanych form wsparcia uzależniona jest od wyników aplikacji.

Działania zapisane w Programie zmierzają przede wszystkim do złagodzenia negatywnych skutków pandemii na pabianickim rynku pracy, m.in. poprzez:

1. Aktywizację zawodową osób młodych, wychowujących dzieci, w wieku 50+, z niepełnosprawnościami oraz długotrwale bezrobotnych;
2. Wspieranie rozwoju przedsiębiorczości oraz inwestycji związanych z tworzeniem i utrzymaniem miejsc pracy;
3. Wspieranie rozwoju kompetencji oraz kwalifikacji zawodowych osób bezrobotnych oraz działań wpływających na poprawę zdolności adaptacyjnych pracowników i pracodawców do zmian zachodzących w gospodarce;
4. Udzielanie wsparcia podmiotom na ochronę miejsc pracy i przedsiębiorcom na utrzymanie działalności gospodarczych.

Program ma charakter elastyczny, co pozwala na swobodne przemieszczanie środków w obrębie poszczególnych form wsparcia w zależności od aktualnych potrzeb i uwarunkowań. Gwarantuje to racjonalne i efektywne zagospodarowanie posiadanych zasobów finansowych.

W imieniu Zarządu Powiatu Pabianickiego do referowania projektu uchwały upoważniona jest Pani Magdalena Werstak – Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy w Pabianicach.