

## SPRAWOZDANIE STAROSTY PABIANICKIEGO

z dnia ..... 2022 r.

### Z DZIAŁALNOŚCI KOMISJI BEZPIECZEŃSTWA I PORZĄDKU ZA 2021 ROK

Na podstawie art. 4 ust. 1 pkt 15 oraz art. 38 b ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 920; zm. Dz. U. z 2021 r. poz. 1038 i 1834), przedkładam sprawozdanie z działalności Komisji Bezpieczeństwa i Porządku w 2021 roku.

W 2021 roku Komisja funkcjonowała w następującym składzie:

1. Przewodniczący Komisji: Krzysztof Habura - Starosta Pabianicki.

2. Członkowie Komisji:

- 1) Paweł Kania - Radny Powiatu Pabianickiego [posiedzenie I],
- 2) Maria Wróbel - Radna Powiatu Pabianickiego [posiedzenia II-IV],
- 3) Arkadiusz Jaksa - Radny Powiatu Pabianickiego [posiedzenie I],
- 4) Jadwiga Wadowska-Gryzel - Radna Powiatu Pabianickiego [posiedzenia II-IV],
- 5) Tomasz Szwed - Komendant Powiatowy Policji w Pabianicach [posiedzenie I],
- 6) Jarosław Tokarski - Komendant Powiatowy Policji w Pabianicach [posiedzenia II-IV],
- 7) Andrzej Bohdanowicz – Komendant Powiatowy PSP w Pabianicach [posiedzenie I],
- 8) Władysław Duraj - Komendant Powiatowy PSP w Pabianicach, [posiedzenia II-IV],
- 9) Mariusz Siejka - Z-ca Komendanta Powiatowego Policji Pabianicach [posiedzenia I-IV],
- 10) Tomasz Makrocki – Komendant Straży Miejskiej w Pabianicach [posiedzenia I-IV],
- 11) Waldemar Steglański – Komendant Straży Miejskiej w Konstancynie Łódzkiej [posiedzenia I-IV].

W pracach Komisji uczestniczy ponadto Prokurator Rejonowy w Pabianicach Pani Monika Piłat, wskazana przez Prokuratora Okręgowego w Łodzi.

Obsługę administracyjno-biurową Komisji zapewnia Referat Powiatowe Centrum Zarządzania Kryzysowego i Informacji Niejawnych w Starostwie Powiatowym w Pabianicach.

W roku 2021 odbyły się cztery posiedzenia Komisji Bezpieczeństwa i Porządku.

**Pierwsze posiedzenie odbyło się 19 stycznia 2021 r. w trybie zdalnym z uwagi na pandemię koronawirusa SARS Co-V-2.**

Uczestnicy spotkania przyjęli sprawozdanie Starosty Pabianickiego z działalności Komisji Bezpieczeństwa i Porządku za 2020 rok oraz plan pracy Komisji Bezpieczeństwa i Porządku w 2021 roku.

**Drugie posiedzenie wyznaczono na dzień 25 maja 2021 roku w pełnym reżimie sanitarnym.**

Na spotkaniu Przewodniczący Komisji wręczył akty powołania dla członków nowego składu wskazanego w Zarządzeniu Nr 31/21 Starosty Pabianickiego z dnia 7 maja 2021 r. w sprawie powołania Komisji Bezpieczeństwa i Porządku.

Na posiedzeniu dokonano aktualnej oceny zagrożeń porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli na administrowanym terenie oraz oceny podejmowanych działań przez powiatowe służby, inspekcje i strażę. Zapoznano się z raportem komendantów powiatowych Policji i Straży Pożarnej o stanie bezpieczeństwa i porządku publicznego w powiecie pabianickim w pierwszym kwartale 2021 roku.

W kontekście wypadków drogowych ich głównymi przyczynami nadal pozostają: nieustąpienie pierwszeństwa przejazdu, nieudzielenie pierwszeństwa pieszemu na przejściu dla pieszych oraz niedostosowanie prędkości do warunków ruchu. Najbardziej zagrożona zdarzeniami była droga K-71 od granic powiatu łódzkiego wschodniego przez Gospodarz, Wołę Zaradzyńską, Pabianice, Świątniki, Górkę Pabianicką,

Porszewice, Konstantynów Łódzki do granicy z powiatem zgierskim gdzie odnotowano 41 kolizji i jeden wypadek. W I kwartale 2021r. nie odnotowano żadnych wypadków śmiertelnych, niemniej jednak funkcjonariusze ruchu drogowego nałożyli 2339 mandatów karnych, sporządzili 182 wnioski o ukaranie do sądu i zastosowali 455 pouczeń.

Zwrócono uwagę na nieznaczny wzrost wykroczeń oraz kradzieży i przestępstw przeciwko mieniu w okresie analogicznym do roku ubiegłego. Przyczynę takiego stanu rzeczy można po części upatrywać w wyjątkowo trudnej sytuacji czasu pandemii, która pozbawiła obywateli możliwości pracy i zarobkowania w wielu dziedzinach gospodarki. Okoliczności te zachęcały poniekąd osoby z trudnych środowisk do szybszego skierowania się na ścieżkę bezprawia. Ogólny wzrost liczby przestępstw jest również efektem zmniejszenia nadzoru – w dobie pandemii obiekty użyteczności publicznej i sklepy handlowe nie wprowadziły dodatkowych zabezpieczeń przed kradzieżą oraz nie zwiększyły liczby pracowników ochrony. Osobom tam zatrudnionym dość często zmieniono natomiast priorytet wykonywanych zadań – personel z dnia na dzień stał się bardziej zajęty przestrzeganiem reżimu sanitarnego skupiając swoją uwagę głównie na miejscu, w którym wchodzi klienci. Pracownicy ochrony muszą też często weryfikować liczbę osób przebywających na sali oraz sprawdzać, czy mają one założone maseczki, co siłą rzeczy osłabia ich czujność na linii kas czy wnętrza obiektów. Kradzieżom w sklepach sprzyja ponadto obowiązek zakrywania twarzy, co szczególnie utrudnia działanie pracownikom ochrony i operatorom monitoringu.

Wzrost o kilkanaście procent w stosunku do roku ubiegłego odnotowano także w kontekście zdarzeń ratowniczo-gaśniczych, w tym liczby pożarów oraz wypadków śmiertelnych. Głównymi czynnikami wzrostu były tu częstsze niż w roku ubiegłym gwałtowne zjawiska atmosferyczne jak również zwiększone w czasie pandemii obciążenie zespołów ratownictwa medycznego, które niejednokrotnie z uwagi na brak personelu docierały na miejsce zdarzeń z dużym opóźnieniem.

Z pozostałych działań Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Pabianicach w I kwartale należy odnotować fakt przeprowadzenia szeregu kontroli rozpoznawczych (29 obiektów na terenie powiatu pabianickiego) w stosunku do których stwierdzono łącznie 13 nieprawidłowości. Zarządców wezwano do niezwłocznego usunięcia uchybień.

Na zakończenie posiedzenia członkowie Komisji poruszyli aktualną problematykę epidemii koronawirusa SARS Co-V-2 w powiecie pabianickim. Zwrócono uwagę na zwiększoną w ostatnim czasie liczbę wykroczeń z uwagi na nieprzestrzeganie obostrzeń wynikających z tzw. rozporządzeń covidowych oraz wątpliwości prawne powstałe w tym zakresie. Niekorzystną sytuację dodatkowo komplikują trudności związane z brakiem możliwości zachowania dystansu społecznego w szkołach oraz wszechobecna wśród uczniów i ich opiekunów odmowa noszenia maseczek oraz stosowania się do zaleceń sanitarnych.

Zwrócono się do przedstawicieli Policji o możliwość zwiększenia działań pod kątem realizacji nakazów epidemicznych, niemniej jednak na obecnym etapie działania te wymagają stworzenia odgórnych i precyzyjnych rozwiązań prawnych w tym zakresie. Funkcjonariusze KPP w Pabianicach w okresie I kwartału 2021 roku nałożyli łącznie 456 mandatów karnych za niestosowanie się do obostrzeń epidemicznych. W obecnej sytuacji należy jednak stwierdzić, że wszelkie nakazy związane z pandemią ewoluowały w kierunku ich łagodzenia a regularnie powstające nowe akty prawne sukcesywnie wprowadzają coraz więcej wyjątków od ich stosowania.

Co warte podkreślenia, w działania na rzecz walki z pandemią czynnie zaangażowała się również Komenda Powiatowa PSP w Pabianicach, która koordynowała i dostarczała środki ochrony indywidualnej (maseczki, płyny dezynfekujące itd.) do szkół, punktów szczepień, parafii oraz urzędów gminnych). Strażacy pomagali także osobom starszym w dowozie na szczepienie przeciw SARS CoV-2 (przetransportowano łącznie 65 osób).

### **Trzecie posiedzenie Komisji odbyło się 22 października 2021 roku.**

Członkowie Komisji przyjęli informację z podejmowanych działań na rzecz bezpiecznego wypoczynku w okresie wakacji letnich. Pozytywnie zaopiniowano podjęte działania powiatowych służb, inspekcji i straży.

Komenda Powiatowa Policji podjęła szerokie działania mające na celu bezpieczeństwo podczas letniego wypoczynku, kładąc nacisk zarówno na młodszych jak i starszych mieszkańców powiatu pabianickiego. W tym celu pabianiccy policjanci korzystali z różnych form oraz możliwości dotarcia do mieszkańców naszego powiatu celem podniesienia ich świadomości w kontekście potencjalnych zagrożeń. Problematykę bezpiecznego wypoczynku poszerzano również niejednokrotnie o inne obszary zagadnieniowe, takie jak m.in.

problem uzależnień, cyberzagrożenia, bezpieczeństwo w miejscu publicznym i miejscu zamieszkania, przemoc w rodzinie.

Policjanci przeprowadzili szereg spotkań z udziałem organizatorów, opiekunów oraz wypoczywającej młodzieży, które poświęcone były bezpiecznym i odpowiedzialnym zachowaniom. Zwrócono szczególną uwagę na bezpieczeństwo podczas podróży i odpowiednie zabezpieczenie mienia. Zorganizowano szereg działań profilaktycznych, warsztatów, pogadarek i inscenizacji, mających na celu dotarcie do jak najszerszego grona odbiorców. Wśród najważniejszych warto wymienić m.in. „Letnie Kino Profilaktyczne” (zorganizowane przez Komendę Powiatową Policji w Pabianicach we współpracy z kinem „Tomi” oraz Ośrodkiem Profilaktyki i Integracji Społecznej MCPS w Pabianicach), akcję profilaktyczną „Kręci mnie bezpieczeństwo... nad wodą” (z pokazem ratownictwa wodnego i udzielania pierwszej pomocy) oraz konkurs pt. „Bezpieczny powrót do szkoły 2021” (w ścisłej współpracy ze Starostwem Powiatowym w Pabianicach).

Dokonano ponadto licznych kontroli miejsc wypoczynku (m.in. letni tygodniowy biwak w miejscowości Barycz), kąpielisk strzeżonych i niestrzeżonych, akwenów, placów zabaw, ogródków jordanowskich, miejsc masowej rozrywki oraz punktów sprzedaży alkoholu.

W dalszej części spotkania Członkowie Komisji przyjęli informację i dokonali oceny stanu bezpieczeństwa na drogach powiatu pabianickiego.

Niezmiennie od lat głównymi przyczynami wypadków drogowych wynikających z zachowania kierujących są: nieudzielenie pierwszeństwa przejazdu oraz niedostosowanie prędkości do warunków ruchu. Najczęstszą przyczyną wynikającą z zachowania pieszych jest nieostrożne wejście na jezdnię przed jadącym pojazdem.

Analizując poszczególne zestawienia odnotowano minimalny wzrost o 4% wypadków drogowych na terenie powiatu pabianickiego przy jednoczesnym spadku o 57% osób, które zginęły w wyniku poniesionych obrażeń na miejscu zdarzenia drogowego. Niezależnie od tego powiatowe służby, inspekcje i straże wciąż nie ustają we wspólnych wysiłkach mających na celu poprawę bezpieczeństwa w ruchu na terenie naszego powiatu.

W ramach działań profilaktycznych z zakresu bezpieczeństwa ruchu drogowego przeprowadzono liczne spotkania, szereg rozmów i instruktaży z młodzieżą i seniorami w zakresie poprawy bezpieczeństwa w rejonie przejść dla pieszych. Funkcjonariusze rozdawali elementy odblaskowe oraz uświadamiali jak istotne jest ich znaczenie po zmroku poza obszarem zabudowanym na drodze nieoświetlonej.

Podczas turnieju piłki nożnej na terenie MOSiR w Pabianicach policjanci przeprowadzili rozmowy z najmłodszymi uczestnikami ruchu na temat bezpieczeństwa poruszania się po drodze oraz korzystania z pojazdów jednośladowych. Dzieci z bliska mogły zapoznać się z pracą mundurowych dzięki czemu turniej okazał się doskonałą okazją do promowania zawodu policjanta.

W kolejnym punkcie posiedzenia Członkowie Komisji przyjęli informację Komendanta Powiatowego PSP na temat zagrożeń na terenie powiatu pabianickiego. Przedstawione materiały wskazały na wzrost interwencji jednostek ochrony przeciwpożarowej, głównie w kategorii zdarzeń powiązanych z działaniami rolnictwa, tj. braku ostrożności w posługiwaniu się ogniem otwartym przy wypalaniu nieużytków. Pozostałe częste zdarzenia to wypompowywanie wody z zalanych posesji, usuwanie skutków kolizji drogowych i silnych wiatrów oraz likwidacja gniazd owadów błonkoskrzydłych.

Wartym zauważenia jest istotny wzrost liczby zdarzeń spowodowanych miejscowymi zagrożeniami (35% więcej niż w roku poprzednim) oraz blisko 100% wzrost liczby alarmów fałszywych. Główną przyczyną wzrostu było przejście w miesiącu lipcu przez teren powiatu gwałtownych burz z bardzo silnymi porywami wiatru i intensywnymi opadami deszczu. Skutkiem nawałnic były liczne połamane drzewa tarasujące drogi dojazdowe do miejscowości, zerwane linie energetyczne oraz podtopienia.

Drugim istotnym czynnikiem wzrostu ilości zdarzeń (z 3 aż do 44 w roku obecnym) było dysponowanie zastępów straży pożarnej do zdarzeń o charakterze Izolowanego Zdarzenia Medycznego (IZRM). Działania tego typu uruchamiano regularnie w walce z pandemią na prośbę dyspozytora medycznego w sytuacji dużego obciążenia systemu Państwowego Ratownictwa Medycznego, braku wolnego zespołu ratownictwa bądź gdy czas jego dojazdu na miejsce zdarzenia byłby bardzo wydłużony.

Wśród najważniejszych zdarzeń należy wymienić:

- pożar budynku mieszkalnego przy ul. Wileńskiej 24 w Pabianicach (1 ofiara śmiertelna, 1 osoba ranna, straty ok. 100 000,00 tysięcy zł),

- pożar budynku mieszkalnego w Orzku (1 ofiara śmiertelna, 1 osoba ranna, straty ok. 15 000,00 tysięcy zł),
- pożar samochodu osobowego w Konstancynie Łódzkim (straty ok. 4 000,00 zł),
- pożar drewnianego pustostanu przy ul. Narutowicza 11 w Pabianicach (1 ofiara śmiertelna),
- pożar hurtowni materiałów budowlanych przy ul. Jutrzkowickiej 4/6 w Pabianicach (straty ok. 5 500 000,00 mln zł),
- pożar transformatora w zakładach Kilargo w Chechle Pierwszym (straty ponad 1 000 000,00 mln zł).

Straż Pożarna przeprowadziła również czynności kontrolno-rozpoznawcze w wielu obiektach. Dotyczyły one głównie stosowania łatwopalnych materiałów na drogach ewakuacyjnych, braku wyposażenia klatek schodowych w urządzenia do usuwania dymu oraz braku wymaganego oświetlenia.

Na sam koniec posiedzenia poruszono również kwestię ewentualnej inwestycji w dodatkowe punkty monitoringu na terenie miasta Pabianic celem poprawy bezpieczeństwa mieszkańców oraz sprawniejszej koordynacji interwencji służb wobec sprawców wykroczeń. Punkty te należy wyznaczyć po wspólnych konsultacjach z udziałem komendantów Policji i Straży Miejskiej w Pabianicach, dostawcą niezbędnej infrastruktury i sygnału z kamer do siedziby Straży Miejskiej oraz informatykiem Urzędu Miasta Pabianic.

#### **Czwarte posiedzenie odbyło się 15 grudnia 2021 roku.**

Na posiedzeniu Skarbnik Powiatu przedstawił projekt Budżetu Powiatu Pabianickiego na 2022 rok w części dotyczącej środków przeznaczonych na utrzymanie porządku i bezpieczeństwa. Na zadania z tego zakresu przeznaczona została kwota 8 173 720,00 zł.

Komendant Powiatowy Policji wystąpił z zapytaniem o możliwość zwiększenia środków na działania profilaktyczne na rzecz bezpieczeństwa dzieci i młodzieży oraz konkursy w tej tematyce realizowane przy współudziale Policji i Starostwa Powiatowego w 2022 roku. Wniosek ten spotkał się z pozytywnym odzewem członków Komisji, niemniej jednak ustalenie wysokości kwot na zakup dodatkowych kamizelek odblaskowych i nagród oraz możliwości przesunięcia środków w tym zakresie nastąpi w trakcie roku budżetowego.

Kontynuując rozważania w temacie monitoringu Komendant Powiatowy Policji i Komendant Straży Miejskiej w Pabianicach zobowiązali się do niezwłocznego przedstawienia lokalizacji trzech kamer wraz ze szczegółowymi kosztami ich montażu. Po analizie szczegółów tej inwestycji Rada Powiatu Pabianickiego rozpatrzy możliwość wygospodarowania środków na sfinansowanie tego przedsięwzięcia.

W dalszej części posiedzenia Komendant Powiatowy Policji w Pabianicach dokonał podsumowania stanu bezpieczeństwa i porządku w Powiecie Pabianickim w 2021 roku. Swoje zadania i obowiązki Policja realizowała w drodze działań prewencyjnych i rozpoznawczych przy udziale funkcjonariuszy wszystkich pionów policyjnych. Odnotowano wzrost przestępstw w stosunku do roku ubiegłego przy jednoczesnej poprawie skuteczności ścigania ich sprawców. Znalazło to swój wyraz we wzroście liczby wszczętych postępowań oraz wzroście wskaźnika wykrywalności ogólnej przestępstw kryminalnych. Dominującą i najbardziej dokuczliwą dla mieszkańców powiatu pabianickiego grupę popełnianych przestępstw stanowią przestępstwa przeciwko mieniu – głównie kradzieże, kradzieże z włamaniem oraz niszczenie mienia. Do końca listopada 2021 roku odnotowano: 12 800 interwencji, 1372 zdarzenia drogowe oraz 53 wypadki drogowe (w tym 4 wypadki śmiertelne).

Komendant Powiatowy PSP podsumował działania podległych mu jednostek oraz zagrożenia występujące na terenie powiatu pabianickiego. W 2021 roku działania KP PSP na naszym terenie skupiały się przede wszystkim na walce z żywiołem i pożarami. Do najważniejszych zdarzeń z tego zakresu omawianych na poprzednim posiedzeniu Komisji należy dodać: działania jednostek straży przy licznych zdarzeniach drogowych, niedawnym pożarze posesji przy ul. Pięknej w Pabianicach, katastrofie spowodowanej wybuchem gazu (budynek przy ul. Bohaterów w Pabianicach) oraz zawaleniu stropu przy ul. Łódzkiej w Konstancynie.

Posiedzenie zakończyło się przyjęciem sprawozdania Starosty Pabianickiego z działalności Komisji Bezpieczeństwa i Porządku za 2021 rok, do którego członkowie Komisji nie wnieśli uwag.