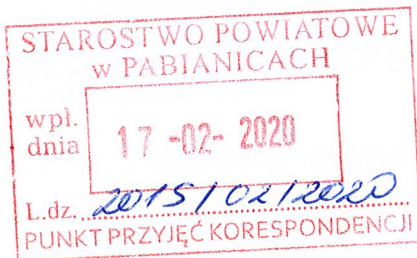


Łódź, 13 lutego 2020 r.

RT-II.7511.7.2019



Pani Elżbieta Nowalnicka,

pełnomocnik

Pana Piotra Podsiadłego

P. J. Włodarczyk  
18.02.2020  
*[Signature]*

p. A. Dobrosz  
*[Signature]*

WEZWANIE

19.02.2020 p. J. Szedłanek  
*[Signature]*

Do Wojewody Łódzkiego, pismem z dnia 3 lutego 2020 r. znak GG.6810.30.2019, Starosta Pabianicki przekazał na podstawie art. 133 Kpa odwołanie Pana Tomasza Borkowskiego Wójta Gminy Lutomiersk z dnia 12 grudnia 2019 r. znak RRGZ.6873.02.2019 uzupełnione pismem z dnia 24 stycznia 2020 r. i odwołanie Pani Elżbiety Nowalnickiej, pełnomocnika Pana Piotra Podsiadłego z dnia 30 grudnia 2019 r. uzupełnione pismem z dnia 27 stycznia 2020 r. od decyzji Starosty Pabianickiego z dnia 28 listopada 2019 r. znak: GG.6810.30.2019. Przedmiotową decyzją, Starosta Pabianicki orzekł na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (tj. Dz. U. z 2016 r. poz. 703) zwanej dalej u.o.z.w.g.:

1) o zatwierdzeniu statutu Spółki dla zagospodarowania Wspólnoty Gruntowej wsi Lutomiersk, stanowiącego integralną część decyzji,

2) o wywieszeniu ww. decyzji na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Gminy Lutomiersk i w Starostwie Powiatowym w Pabianicach na okres 14 dni oraz umieszczeniu tej decyzji w Biuletynie Informacji Publicznych.

Zgodnie z art. 8m u.o.z.w.g. wojewoda jest w postępowaniu administracyjnym organem wyższego stopnia w stosunku do starosty.

Na podstawie analizy materiału dowodowego w przedmiotowej sprawie organ odwoławczy uznał, że przed jej rozstrzygnięciem sprawa wymaga wyjaśnienia i uzupełnienia materiału dowodowego.

W piśmie z dnia 3 lutego 2020 r. znak: GG.6810.30.2019 Starosta Pabianicki m.in. stwierdził, iż *Pan Piotr Podsiadły nie jest objęty wykazem uprawnionych do udziału we Wspólnocie Gruntowej wsi Lutomiersk, ustalonym decyzją Starosty Pabianickiego znak: GG.6020.202016 z dnia 06 czerwca 2019 r., gdyż w stosownym terminie nie złożył wniosku o wpis na listę uprawnionych. Dlatego też należy uznać, iż nie jest stroną postępowania w przedmiocie zatwierdzenia statutu Spółki dla Zagospodarowania Wspólnoty Gruntowej wsi Lutomiersk.*

Biorąc powyższe pod uwagę, na podstawie art. 50 § 1 w związku z art. 77 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity. Dz. U. z 2018 r., poz. 2096 ze zm.) – zwanej dalej Kpa **wzywam Panią, w terminie 7 dni od dnia doręczenia niniejszego pisma:**

- **do uzupełnienia odwołania** o wyjaśnienie wraz z przedłożeniem dowodów świadczących o spełnieniu warunków przez Pana Piotra Podsiadłego do nabycia uprawnień do udziału we Wspólnocie Gruntowej wsi Lutomiersk, tym samym wykazaniem się prawa do kwestionowania przedmiotowej decyzji, w szczególności należy wykazać, iż Skarżący korzystał z gruntu Wspólnoty Wsi Lutomiersk w latach 60 (w okresie od dnia 5 lipca 1962 r. do 5 lipca 1963 r.) oraz że posiadał gospodarstwo rolne w tej wsi, bądź jest następcą prawnym osób, o których mowa w powołanych poniżej przepisach art. 6 ust. 1 lub ust. 2 u.o.z.w.g.

O tym, komu przysługuje przymiot strony postępowania stanowią przepisy prawa. Przepis art. 28 Kpa stanowi, że stroną jest każdy, czyjego interesu prawnego lub obowiązku dotyczy postępowanie, albo kto żąda czynności organu ze względu na swój interes prawny lub obowiązek. Mieć w postępowaniu administracyjnym interes prawny, znaczy to samo, co ustalić przepis prawa materialnego powszechnie obowiązującego, na podstawie którego można skutecznie żądać ochrony ze względu na zaspokojenie własnych potrzeb, jak również zaniechanie lub ograniczenie czynności organu sprzecznych z potrzebami danej osoby. Istotą interesu prawnego stanowi związek z konkretną normą prawa materialnego, którą można wskazać jako podstawę tego interesu. Od interesu prawnego należy odróżnić interes faktyczny. Interes faktyczny to stan, kiedy obywatel jest bezpośrednio zainteresowany rozstrzygnięciem sprawy administracyjnej, ale jego żądanie, nie jest poparte przepisami prawa powszechnie obowiązującego. Statusu strony nie można zatem uzyskać podmiot, który ma wyłącznie interes faktyczny w rozstrzygnięciu danej sprawy, niepoparty przepisami prawa (vide wyrok NSA z dnia 23 lutego 2010 r. sygn. akt I OSK 413/09).

Stronami postępowania administracyjnego mogą być osoby fizyczne (pełnoletnie, małoletnie, posiadające pełnię praw albo ograniczoną prawnie lub faktycznie, posiadające obywatelstwo wyłącznie polskie lub obywatelstwo podwójne, cudzoziemiec, apatryda przebywający w Polsce, osoba będąca sukcesorem praw osoby fizycznej z każdego tytułu prawnego) i osoby prawne. Bezspornym jest, iż o statusie strony w postępowaniu decyduje posiadanie interesu prawnego. Istotą interesu prawnego jest jego związek z konkretną normą prawa materialnego – taką normą, którą można wskazać, jako jego podstawę i z której podmiot legitymujący się tym interesem może wywodzić swoje racje.

Pierwszy, podstawowy tryb przewidziany przez ustawodawcę do uregulowania stanu prawnego wspólnot gruntowych został opisany w art. 6 ust. 1 u.o.z.w.g. uprawnionymi do udziału we wspólnocie gruntowej są osoby fizyczne lub osoby prawne, posiadające gospodarstwo rolne, jeżeli w ciągu ostatniego roku przed wejściem w życie ustawy faktycznie korzystały z terenów stanowiących wspólnotę gruntową (tj. w okresie od dnia 5 lipca 1962 r. do 5 lipca 1963 r.). W przypadku, gdy wspólnotą gruntową są lasy, grunty leśne albo nieużytki przeznaczone do zalesienia, zgodnie z art. 6 ust. 2 u.o.z.w.g., uprawnionymi do udziału w takiej wspólnocie są osoby fizyczne, mające miejsce zamieszkania lub osoby prawne mające siedzibę na terenie miejscowości, w której znajdują się grunty stanowiące wspólnotę, lub osoby mające zamieszkania na terenie innej miejscowości, a prowadzące gospodarstwo rolne, chyba że w okresie 5 lat przed dniem wejścia w życie ustawy (tj. przed dniem 5 lipca 1963 r.) osoby te faktycznie ze wspólnoty nie korzystały. Niekorzystanie ze wspólnoty gruntowej w okresie wymienionym w ust. 1 bądź ust. 2 nie powoduje utraty uprawnień, jeżeli spowodowane to było klęską żywiołową, wypadkami losowymi lub innymi szczególnymi względami. Uprawnienia do udziału we wspólnocie gruntowej są prawem zbywalnym i takie przechodzą na następców prawnych na zasadach określonych w ustawie. Zatem uprawnionymi do udziału we wspólnocie gruntowej mogą być również następcy prawni osób wymienionych w art. 6 ust. 1 lub ust. 2 u.o.z.w.g.

Zgodnie z art. 14 u.o.z.w.g. osoby uprawnione do udziału we wspólnocie gruntowej powinny utworzyć spółkę, do sprawowania zarządu na wspólnotą i do właściwego zagospodarowania gruntów wchodzących w skład tej wspólnoty. To spółka za pośrednictwem swych organów statutowych reprezentuje wspólnotę gruntową na zewnątrz. Zarząd nad wspólnotą oraz jej zagospodarowanie nie są wykonywane przez uprawnionych osobiście, ale poprzez utworzoną na podstawie uchwały spółkę.

W aktach sprawy nie ma informacji, iż zarząd nad Wspólnotą Wsi Lutomiersk sprawuje Spółka. W piśmie z dnia 3 lutego 2020 r. znak: GG.6810.30.2019 Starosta Pabianicki odnosząc się do tej kwestii stwierdził, iż *Spółka nie wyłoniła jeszcze swoich organów*. Wskazane jest zatem przedłożenie dokumentów potwierdzających fakt, iż Pan Piotr Podsiadły pełnił funkcję Przewodniczącego Komisji Rewizyjnej tej Wspólnoty, o czym jest mowa w odwołaniu.

W celu weryfikacji dokumentów, proszę o wniesienie do organu odwoławczego dokumentów w oryginale ewentualnie urzędowo poświadczonych za zgodność z oryginałem kopii tych dokumentów, np. aktu notarialnego, aktu nadania ziemi, odpisu aktualnej księgi

wieczyste] ustanowionej dla ww gospodarstwa rolnego lub aktualnego numery tej księgi wieczyste]. Nadmienić bowiem należy, iż dokumentem w aspekcie przepisów o dowodach jest oryginał dokumentu, kopia – jako odzwierciedlenie oryginału powinna być poświadczona za zgodność z oryginałem w sposób niebudzący wątpliwości.

Z treści odwołania wynika, iż Pani Elżbieta Nowalnicka występuje w imieniu Pana Piotra Podsiadłego, swojej ojca, przedkładając pełnomocnictwo z dnia 29 grudnia 2019 r.

Zgodnie z art. 32 i art. 33 § 1, 2, 3, Kpa strona może działać przez pełnomocnika, chyba że charakter czynności wymaga jej osobistego działania. Pełnomocnikiem strony może być osoba fizyczna posiadająca zdolność do czynności prawnych. Pełnomocnictwo powinno być udzielone na piśmie, w formie dokumentu elektronicznego lub zgłoszone do protokołu. Pełnomocnik strony dołącza do akt oryginał lub urzędowo poświadczony odpis pełnomocnictwa oraz potwierdzenie wniesienia opłaty skarbowej w wysokości 17,00 zł od każdego pełnomocnictwa.

Przepis art. 1 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1000) stanowi, że opłacie skarbowej podlega złożenie dokumentu stwierdzającego udzielenie pełnomocnictwa lub prokury albo jego odpisu, wpisu lub kopii – w sprawie z zakresu administracji publicznej lub w postępowaniu sądowym. Przepis art 4 tej ustawy stanowi, że wykaz przedmiotów opłaty skarbowej, stawki tej opłaty oraz zwolnienia od tego obowiązku określa załącznik do ustawy. Z załącznik wynika, że dokument stwierdzający udzielenie pełnomocnictwa lub prokury albo jego odpisu, wpisu lub kopii podlega opłacie skarbowej w wysokości 17,00 zł. Dokument stwierdzający udzielenie pełnomocnictwa zwolniony jest z opłaty skarbowej, jeżeli pełnomocnictwo udzielone jest małżonkowi, wstępnemu, zstępnemu lub rodzeństwu.

Zgodnie z przepisem § 1 ust. 1 lit. b w zw. z § 5 ust. 2 rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 28 września 2007 r. w sprawie zapłaty opłaty skarbowej (Dz. U. z 2007 r. Nr 187 poz. 1330) organ administracji rządowej potwierdza na dokumencie dokonanie zapłaty opłaty skarbowej, zwolnienie od niej lub wyłączenie z obowiązku jej zapłaty, przez sporządzenie stosownej adnotacji z powołaniem jej podstawy prawnej.

W związku z powyższym **na podstawie art. 261 § 1 Kpa wzywam Panią – do przedłożenie dowodów** świadczących o spełnieniu warunków do zwolnienia z opłaty skarbowej od udzielonego Pani pełnomocnictwa. W przeciwnym wypadku opłatę skarbową w wysokości 17,00 zł należy wpłacić na rachunek bankowy organu zgodnie z właściwością miejscową, czyli do Urzędu Miasta Łodzi Wydział Finansowy ul. Sienkiewicza 5, 90-113 Łódź, Getin Noble Bank S.A. 08 1560 0013 2025 0305 5133 0016.

Niniejszym informuję, że brak odpowiedzi na wezwania spowoduje rozpatrzenie złożonego odwołania na podstawie materiału dowodowego przekazanego przez organ I instancji.

Powyższe należy przedłożyć w tut. Urzędzie osobiście lub przesłać pocztą do Wydziału Rolnictwa i Transportu Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi ul. Piotrkowska 104, 90-926 Łódź, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wezwania. Sprawa prowadzona jest przez starszego specjalistę Krystynę Biernacką Puzder w Wydziale Rolnictwa i Transportu, budynek E, parter, pokój 013, tel.: 42-664 14 87.

Zgodnie z art. 35 § 5 Kpa, niniejsze wezwanie wstrzymuje bieg terminów określonych w art. 35 § 3 Kpa, dlatego też odwołanie od zaskarżonej decyzji zostanie rozpatrzone po terminie przysługującym do dokonania uzupełnienia materiału dowodowego, nie później niż do 5 marca 2020 roku.

Zgodnie z art. 37 § 1 Kpa informuję, iż stronie służy prawo do wniesienia ponaglenia. Stosownie do art. 37 § 2 Kpa wniesienie przez stronę postępowania administracyjnego ponaglenia wymaga jego uzasadnienia.

Ponadto w myśl art. 41 § 1 Kpa strony oraz przedstawiciele i pełnomocnicy mają obowiązek zawiadomić organ administracji publicznej o każdej zmianie swego adresu.

W razie zaniebdania obowiązku określonego w § 1 doręczenie pisma pod dotychczasowym adresem ma skutek prawnym, co wynika z art. 41 § 2 Kpa.

W korespondencji kierowanej do tutejszego urzędu proszę powołać się na znak sprawy: RT-II.7511.7.2019.KP.

**Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO**

*Bogumiła Kapusta*  
**Dyrektor Wydziału Rolnictwa  
i Transportu**

Otrzymują:

1. Pani Elżbieta Nowalnicka, pełnomocnik Pana Piotra Podsiadłego,
2. Pan Tadeusz Borkowski, Wójt Gminy Lutomiersk,
3. Pan Dariusz Rządziński, pełnomocnik Janiny Rządzińskiej,
- ④ Starosta Pabianicki (celem wywieszenia na tablicy ogłoszeń w Starostwie i na BIP,
5. Wójt Gminy Lutomiersk (celem wywieszenia na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Gminy w Lutomiersku),
6. Pan Stanisław Kotlicki- sołtys Wsi Lutomiersk (celem wywieszenia na tablicy ogłoszeń w sołectwie Lutomiersk),
7. aa.

Adresy osób prywatnych według odrębnego wykazu.