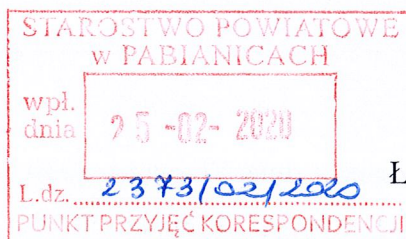


**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI
W ŁÓDZI**

RT-II.7511.7.2019



Łódź, 19 lutego 2020 r.

Pan

Tadeusz Borkowski

Wójt Gminy Lutomiersk

WEZWANIE

Do Wojewody Łódzkiego, pismem z dnia 3 lutego 2020 r. znak GG.6810.30.2019, Starosta Pabianicki przekazał na podstawie art. 133 Kpa odwołanie Pana Tadeusza Borkowskiego Wójta Gminy Lutomiersk z dnia 12 grudnia 2019 r. znak RRGZ.6873.02.2019 uzupełnione pismem z dnia 24 stycznia 2020 r. i odwołanie Pani Elżbiety Nowalnickiej, pełnomocnika Pana Piotra Podsiadłego z dnia 30 grudnia 2019 r. uzupełnione pismem z dnia 27 stycznia 2020 r. od decyzji Starosty Pabianickiego z dnia 28 listopada 2019 r. znak: GG.6810.30.2019.

Przedmiotową decyzją, Starosta Pabianicki orzekł na podstawie art. 18 ust.1 ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (tj. Dz. U. z 2016 r. poz. 703) zwanej dalej u.o.z.w.g.:

- 1) o zatwierdzeniu statutu Spółki dla zagospodarowania Wspólnoty Gruntowej wsi Lutomiersk, stanowiącego integralną część decyzji,
- 2) o wywieszeniu ww. decyzji na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Gminy Lutomiersk i w Starostwie Powiatowym w Pabianicach na okres 14 dni oraz umieszczeniu tej decyzji w Biuletynie Informacji Publicznych.

Zgodnie z art. 8m u.o.z.w.g. wojewoda jest w postępowaniu administracyjnym organem wyższego stopnia w stosunku do starosty.

Przy piśmie z dnia 24 stycznia 2020 r. stanowiącym uzupełnienie odwołania przekazane zostały do Wojewody Łódzkiego uwierzytelnione kopie następujących dokumentów:

- uchwały nr 4/2009 z dnia 9 września 2009 r., którą podpisał Pan Andrzej Gawroński, jako przewodniczący Zarządu Spółki Wspólnoty Gruntowej w Lutomiersku o podjęciu decyzji w sprawie użyczenia Gminie Lutomiersk działki nr ewid. 404 pow. 900,0 m², w celu urządzenia placu zabaw dla dzieci, na okres 3 lat, z uwagą, iż wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Spółki Wspólnoty Gruntowej w Lutomiersku;

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/skrytka
www.lodzkie.eu

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie www.lodzkie.eu w zakładce ochrona danych osobowych.

- umowy użyczenia z dnia 12 marca 2010 r., zawartej pomiędzy Panem Andrzejem Gawrońskim, przewodniczącym Zarządu Spółki Wspólnoty Gruntowej w Lutomiersku a Panem Tadeuszem Borkowskim, Wójtem Gminy Lutomiersk, w sprawie oddania w bezpośrednie, nieodpłatne użytkowanie biorącemu do użyczenia nieruchomości (działkę nr ewid. 404 pow. 900,0 m², położoną we wsi Lutomiersk), która stanowi zasób Wspólnoty Wsi Lutomiersk, w celu urządzenia placu zabaw dla dzieci, na okres 3 lat licząc od daty zawarcia umowy;

- uchwały nr 1/2013 z dnia 7 marca 2013 r., którą podpisał Pan Włodzimierz Paczkowski, jako przewodniczący Zarządu Spółki Wspólnoty Gruntowej w Lutomiersku o podjęciu decyzji w sprawie użyczenia Gminie Lutomiersk działki o nr ewid. 404, z przeznaczeniem na urządzenie placu zabaw dla dzieci, na okres 3 lat, z uwagą, iż wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Spółki Wspólnoty Gruntowej w Lutomiersku;

- umowy użyczenia z dnia 7 marca 2013 r., zawartej pomiędzy Panem Włodzimierzem Paczkowskim, przewodniczącym Zarządu Spółki Wspólnoty Gruntowej w Lutomiersku a Panem Tadeuszem Borkowskim, Wójtem Gminy Lutomiersk, w sprawie oddania w bezpośrednie, nieodpłatne użytkowanie biorącemu do użyczenia nieruchomości (działkę nr ewid. 404 o pow. 900,0 m², położoną we wsi Lutomiersk), która stanowi zasób Wspólnoty Wsi Lutomiersk, w celu urządzenia placu zabaw dla dzieci, na okres 3 lat licząc od dnia 11.03.2013 r.;

- uchwały nr 1/2016 z dnia 6 marca 2016 r., którą podpisał Pan Włodzimierz Paczkowski, jako przewodniczący Zarządu Spółki Wspólnoty Gruntowej w Lutomiersku o podjęciu decyzji w sprawie użyczenia Gminie Lutomiersk działki nr ewid. 404, z przeznaczeniem na utrzymanie placu zabaw dla dzieci, urządzeń małej architektury i ogrodzenia, na okres 3 lat, z uwagą, iż wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Spółki Wspólnoty Gruntowej w Lutomiersku;

- umowy użyczenia z dnia 8 marca 2016 r., zawartej pomiędzy Panem Włodzimierzem Paczkowskim, przewodniczącym Zarządu Spółki Wspólnoty Gruntowej w Lutomiersku a Panem Tadeuszem Borkowskim, Wójtem Gminy Lutomiersk, w sprawie oddania w bezpośrednie, nieodpłatne użytkowanie biorącemu do użyczenia nieruchomości (działkę nr ewid. 404), która stanowi zasób Wspólnoty Wsi Lutomiersk, w celu utrzymania placu zabaw dla dzieci tj. urządzeń zabawowych na placu zabaw, urządzeń małej architektury i ogrodzenia, na okres 3 lat, licząc od dnia 11.03.2016 r. do dnia 10.03.2019 r.;

- uchwały nr 1/2019 z dnia 8 marca 2019 r., którą podpisał Pan Włodzimierz Paczkowski, jako przewodniczący Zarządu Spółki Wspólnoty Gruntowej w Lutomiernsku o podjęciu decyzji w sprawie użyczenia Gminie Lutomiernsk działki nr ewid. 404, z przeznaczeniem na utrzymanie placu zabaw dla dzieci, urządzeń małej architektury i ogrodzenia, na okres 3 lat, z uwagą, iż wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Spółki Wspólnoty Gruntowej w Lutomiernsku;

- umowy użyczenia z dnia 8 marca 2019 r., zawartej pomiędzy Panem Włodzimierzem Paczkowskim, przewodniczącym Zarządu Spółki Wspólnoty Gruntowej w Lutomiernsku a Panem Tadeuszem Borkowskim, Wójtem Gminy Lutomiernsk, w sprawie oddania w bezpośrednie, nieodpłatne użytkowanie biorącemu do użyczenia nieruchomości (działkę nr ewid. 404 pow. 877,0 m², położoną we wsi Lutomiernsk), która stanowi zasób Wspólnoty Wsi Lutomiernsk, w celu utrzymania placu zabaw dla dzieci tj. urządzeń zabawowych na placu zabaw, urządzeń małej architektury i ogrodzenia, na okres 3 lat licząc od dnia 11.03.2019 r. do dnia 10.03.2022 r.;

Podobnie przedstawia się sprawa użyczenia przez Przewodniczącego Zarządu Wspólnoty Gruntowej Gminie Lutomiernsk działki nr ewid. 475 o pow. 400 m², położonej we wsi Lutomiernsk z przeznaczeniem na zatokę postojową przy klasztorze (parking), w okresie od 1 marca 2010 r. do 8 marca 2019 r., przedłużaną co 3 lata.

W aktach sprawy przekazanych przez organ I instancji nie ma dokumentu świadczącego, iż zarząd nad Wspólnotą Wsi Lutomiernsk sprawowała i sprawuje Spółka. W piśmie z dnia 3 lutego 2020 r. znak: GG.6810.30.2019 Starosta Pabianicki odnosząc się do tej kwestii stwierdził, iż *Spółka nie wyłoniła jeszcze swoich organów*. Z dokumentów, które zostały przesłane do organu odwoławczego wynika, iż Zarząd Spółki, reprezentowany przez przewodniczącego Pana Andrzeja Gawrońskiego działał już w 2010 r.

Zgodnie z art. 14 u.o.z.w.g. zarząd nad wspólnotą oraz jej zagospodarowanie nie są wykonywane przez uprawnionych osobiście, ale poprzez Zarząd Spółki wybrany przez uprawnionych do zagospodarowania danej Wspólnoty Gruntowej uchwałą.

W tej sytuacji **zwracam się do Pana z prośbą o wskazanie** wraz z przedłożeniem stosownych dokumentów potwierdzających fakt, iż funkcję Przewodniczącego Zarządu Spółki Wspólnoty Gruntowej we wsi Lutomiernsk w latach 2010 r. pełnił Pan Andrzej Gawroński, a od 2013 r. do 2019 r. Pan Włodzimierz Paczkowski, o czym jest mowa w odwołaniu. Dokumentami takim mogą być uchwały podjęte przez organy Wspólnoty Gruntowej wsi Lutomiernsk: Zebranie Członków dotyczące powołania Zarządu Spółki Wspólnoty Gruntowej w Lutomiernsku oraz wyboru na przewodniczącego Zarządu Spółki

Pana Andrzeja Gawrońskiego, a następnie Pana Włodzimierza Paczkowskiego, decyzje administracyjne czy wypisy z ewidencji gruntów i budynków potwierdzające ten wybór oraz zgodne z prawem działanie Zarządu tej Spółki od 2010 r.

Jednocześnie proszę o przekazanie Panu Andrzejowi Gawrońskiemu i Panu Włodzimierzowi Paczkowskiemu pism kierowanych do Nich, z uwagi na pełnienie funkcji przewodniczącego Zarządu Spółki Wspólnoty Gruntowej w Lutomiersku, w celu wykonania zawartego w nich zobowiązania.

Na podstawie analizy materiału dowodowego w przedmiotowej sprawie organ odwoławczy uznał, że przed jej rozstrzygnięciem sprawa posiadania przymiotu strony również wymaga wyjaśnienia i uzupełnienia materiału dowodowego.

Biorąc powyższe pod uwagę, na podstawie art. 50 § 1 w związku z art. 77 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity. Dz. U. z 2018 r., poz. 2096 ze zm.) – zwanej dalej Kpa **wzywam Pana, w terminie 7 dni od dnia doręczenia niniejszego pisma:**

- **do uzupełnienia odwołania** o wyjaśnienie wraz z przedłożeniem dowodów świadczących o spełnieniu warunków przez Wójta Gminy Lutomiersk do nabycia uprawnień do udziału we Wspólnocie Gruntowej wsi Lutomiersk, w szczególności należy wykazać, iż Skarżący korzystał z gruntu Wspólnoty Wsi Lutomiersk w latach 60 (w okresie od dnia 5 lipca 1962 r. do 5 lipca 1963 r.) oraz że posiadał gospodarstwo rolne w tej wsi, bądź jest następcą prawnym osób, o których mowa w powołanych powyżej przepisach art. 6 ust. 1 lub ust. 2 u.o.z.w.g.

O tym, komu przysługuje przymiot strony postępowania stanowią przepisy prawa. Przepis art. 28 Kpa stanowi, że stroną jest każdy, czyjego interesu prawnego lub obowiązku dotyczy postępowanie, albo kto żąda czynności organu ze względu na swój interes prawny lub obowiązek. Mieć w postępowaniu administracyjnym interes prawny, znaczy to samo, co ustalić przepis prawa materialnego powszechnie obowiązującego, na podstawie którego można skutecznie żądać ochrony ze względu na zaspokojenie własnych potrzeb, jak również zaniechanie lub ograniczenie czynności organu sprzecznych z potrzebami danej osoby. Istotą interesu prawnego stanowi związek z konkretną normą prawa materialnego, którą można wskazać jako podstawę tego interesu. Od interesu prawnego należy odróżnić interes faktyczny. Interes faktyczny to stan, kiedy obywatel jest bezpośrednio zainteresowany rozstrzygnięciem sprawy administracyjnej, ale jego żądanie, nie jest poparte przepisami prawa powszechnie obowiązującego. Statusu strony nie można zatem uzyskać podmiot, który ma

wyłącznie interes faktyczny w rozstrzygnięciu danej sprawy, nieoparty przepisami prawa (vide wyrok NSA z dnia 23 lutego 2010 r. sygn. akt I OSK 413/09).

Stronami postępowania administracyjnego mogą być osoby fizyczne (pełnoletnie, małoletnie, posiadające pełnię praw albo ograniczoną prawnie lub faktycznie, posiadające obywatelstwo wyłącznie polskie lub obywatelstwo podwójne, cudzoziemiec, apatryda przebywający w Polsce, osoba będąca sukcesorem praw osoby fizycznej z każdego tytułu prawnego) i osoby prawne. Bezspornym jest, iż o statusie strony w postępowaniu decyduje posiadanie interesu prawnego. Istotą interesu prawnego jest jego związek z konkretną normą prawa materialnego – taką normą, którą można wskazać, jako jego podstawę i z której podmiot legitymujący się tym interesem może wywodzić swoje racje.

Pierwszy, podstawowy tryb przewidziany przez ustawodawcę do uregulowania stanu prawnego wspólnot gruntowych został opisany w art. 6 ust. 1 u.o.z.w.g. uprawnionymi do udziału we wspólnocie gruntowej są osoby fizyczne lub osoby prawne, posiadające gospodarstwo rolne, jeżeli w ciągu ostatniego roku przed wejściem w życie ustawy faktycznie korzystały z terenów stanowiących wspólnotę gruntową (tj. w okresie od dnia 5 lipca 1962 r. do 5 lipca 1963 r.). W przypadku, gdy wspólnotą gruntową są lasy, grunty leśne albo nieużytki przeznaczone do zalesienia, zgodnie z art. 6 ust. 2 u.o.z.w.g., uprawnionymi do udziału w takiej wspólnocie są osoby fizyczne, mające miejsce zamieszkania lub osoby prawne mające siedzibę na terenie miejscowości, w której znajdują się grunty stanowiące wspólnotę, lub osoby mające zamieszkania na terenie innej miejscowości, a prowadzące gospodarstwo rolne, chyba że w okresie 5 lat przed dniem wejścia w życie ustawy (tj. przed dniem 5 lipca 1963 r.) osoby te faktycznie ze wspólnoty nie korzystały. Niekorzystanie ze wspólnoty gruntowej w okresie wymienionym w ust. 1 bądź ust. 2 nie powoduje utraty uprawnień, jeżeli spowodowane to było klęską żywiołową, wypadkami losowymi lub innymi szczególnymi względami. Uprawnienia do udziału we wspólnocie gruntowej są prawem zbywalnym i takie przechodzą na następców prawnych na zasadach określonych w ustawie. Zatem uprawnionymi do udziału we wspólnocie gruntowej mogą być również następcy prawni osób wymienionych w art. 6 ust. 1 lub ust. 2 u.o.z.w.g.

W celu weryfikacji dokumentów, proszę o wniesienie dokumentów w oryginale ewentualnie urzędowo poświadczonych za zgodność z oryginałem kopii tych dokumentów, Nadmienić bowiem należy, iż dokumentem w aspekcie przepisów o dowodach jest oryginał dokumentu, kopia – jako odzwierciedlenie oryginału powinna być poświadczona za zgodność z oryginałem w sposób niebudzący wątpliwości.

Powyższe należy przedłożyć w tut. Urzędzie osobiście lub przesłać pocztą do Wydziału Rolnictwa i Transportu Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi ul. Piotrkowska 104, 90-926 Łódź, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wezwania. Sprawa prowadzona jest przez starszego specjalistę Krystynę Biernacką Puzder w Wydziale Rolnictwa i Transportu, budynek E, parter, pokój 013, tel.: 42-664 14 87.

Niniejszym informuję, że brak odpowiedzi na wezwania spowoduje rozpatrzenie złożonego odwołania na podstawie materiału dowodowego przekazanego przez organ I instancji.

Zgodnie z art. 35 § 5 Kpa, niniejsze wezwanie wstrzymuje bieg terminów określonych w art. 35 § 3 Kpa, dlatego też odwołanie od zaskarżonej decyzji zostanie rozpatrzone po terminie przysługującym do dokonania uzupełnienia materiału dowodowego, nie później niż do 3 kwietnia 2020 r.

Zgodnie z art. 37 § 1 Kpa informuję, iż stronie służy prawo do wniesienia ponaglenia. Stosownie do art. 37 § 2 Kpa wniesienie przez stronę postępowania administracyjnego ponaglenia wymaga jego uzasadnienia.

Ponadto w myśl art. 41 § 1 Kpa strony oraz przedstawiciele i pełnomocnicy mają obowiązek zawiadomić organ administracji publicznej o każdej zmianie swego adresu.

W razie zaniedbania obowiązku określonego w § 1 doręczenie pisma pod dotychczasowym adresem ma skutek prawnym, co wynika z art. 41 § 2 Kpa.

W korespondencji kierowanej do tutejszego urzędu proszę powołać się na znak sprawy: RT-II.7511.7.2019.KP.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Bogumiła Kapusta
**Dyrektor Wydziału Rolnictwa
i Transportu**

Otrzymują:

1. Pan Tadeusz Borkowski, Wójt Gminy Lutomiersk,
2. Pani Elżbieta Nowalnicka, pełnomocnik Pana Piotra Podsiadłego,
3. Pan Dariusz Rządziński, pełnomocnik Janiny Rządzińskiej,
- ④ 4. Starosta Pabianicki (celem wywieszenia na tablicy ogłoszeń w Starostwie i na BIP,
5. Wójt Gminy Lutomiersk (celem wywieszenia na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Gminy w Lutomiersku),
6. Pan Stanisław Kotlicki- sołtys Wsi Lutomiersk (celem wywieszenia na tablicy ogłoszeń w sołectwie Lutomiersk),
7. aa.

Adresy osób prywatnych według odrębnego wykazu.

Klauzula informacyjna wobec osób fizycznych uprawnionych do udziału we wspólnocie gruntowej

Zgodnie z art. 13 ust. 1 i 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z 27.04.2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. Urz. UE L 119, s. 1) – dalej RODO – informujemy, że:

1. Administrator Danych

Administratorem Pani/Pana danych osobowych jest Starosta Pabianicki z siedzibą w Pabianicach, przy ul. Piłsudskiego 2, 95-200 Pabianice, tel.: 42 225 40 00 faks: 42 215 91 66, e-mail: powiat@powiat.pabianice.pl

2. Inspektor Ochrony Danych

W sprawach ochrony Pani/Pana danych można kontaktować się z wyznaczonym Inspektorem Ochrony Danych pod adresem e-mail iod@powiat.pabianice.pl pod numerem telefonu 500 610 605

3. Cele i podstawy przetwarzania

Administrator będzie przetwarzał Pani/Pana dane osobowe w celu wypełnienia obowiązków ustawowych ciążących na Administratorze na podstawie art. 6 ust 1 lit. c RODO, który mówi o przetwarzaniu danych w celu spełnienia obowiązku prawnego, jakim w tym przypadku jest obowiązek określony w art. 8b w związku z art. 18 ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych

4. Odbiorcy danych

Pani/Pana dane osobowe mogą być udostępniane podmiotom, które przetwarzają dane osobowe w imieniu Administratora na podstawie zawartej z administratorem umowy powierzenia przetwarzania danych osobowych m.in. firmom informatycznym, hostingowym, prawniczym, firmom zajmującym się ochroną danych osobowych, osobom odwiedzającym siedzibę oraz Biuletyn Informacji Publicznej Starostwa oprócz tego możemy zostać zobowiązani np. na podstawie przepisu prawa do udostępnienia Pana/Pani danych osobowych podmiotom prywatnym i publicznym

5. Okres przechowywania danych

Pani/Pana dane osobowe po zrealizowaniu celu, dla którego zostały zebrane, będą przetwarzane w celach archiwalnych i przechowywane przez okres niezbędny wynikający z przepisów dotyczących archiwizowania dokumentów obowiązujących u Administratora (Rzeczowy Wykaz Akt).

6. Posiada Pani/Pan prawo do;

- 1) dostępu do treści swoich danych,
- 2) żądania sprostowania danych, które są nieprawidłowe,
- 3) ograniczenia przetwarzania na podstawie art. 18 RODO
- 4) prawo do wniesienia skargi do organu nadzorczego tj. Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych gdy uzna Pani/Pan, iż przetwarzanie danych osobowych Pani/Pana dotyczących narusza przepisy ogólnego rozporządzenia o ochronie danych osobowych z dnia 27 kwietnia 2016 r.

7. Informacja o wymogu/dobrowolności podania danych

Podanie przez Pana/Panią danych osobowych takich jak: imię, nazwisko, nazwę miejscowości, w której położone jest gospodarstwo rolne uprawnionego do udziału we wspólnocie gruntowej, wskazanie adresu do doręczeń jest dobrowolne jednak konsekwencją ich nie podania będzie brak możliwości rozpatrzenia wniosku.

8. Zautomatyzowane podejmowanie decyzji

Pani/Pana dane nie będą przetwarzane w sposób zautomatyzowany.